

Bundel – Vergadering Algemeen Bestuur GSP van 3 juli 2026

- 1 Opening en vaststellen agenda
0 Agenda AB 3 juli 2026
- 2 Mededelingen en inkomende / uitgaande stukken
2 Aanwijsbesluit DB-leden
- 2.a Aanwijsbesluit mevrouw N. Siersema
2a Provincie Groningen aanwijsbesluit AB 2026 mevrouw N. Siersema
- 2.b Voordracht, wethouder E. Dijkhuis, Het Hogeland in het Dagelijks Bestuur GR GSP
2b brief GSP aanwijzen collegeleden HHL
- 2.c Voordracht, wethouder J. Menninga, Eemsdelta in het Dagelijks Bestuur GR GSP
2c brief aanwijzen collegeleden Eemsdelta GR GSP
- 2.d LTA
2d LTA versie juni 2026
- 3 Verslag van de vergadering van 19 december 2025
3 2025-12-19_Vergadering Algemeen Bestuur GSP_Besluitenlijst
- 4 Zaken betreffende de GR Groningen Seaports
- 4.a Jaarrekening 2025 en begroting 2027
4a0 Oplegger voorstel AB inz concept jaarrekening 2025 GR
4a1 Concept jaarrekening 2025 GR Havenschap GSP
4a2 Concept accountantsverslag 2025 Havenschap
4a3 Concept programmabegroting 2027 GR Havenschap Groningen Seaports
- 4.b Presentatie havenmeester
- 5 Rondvraag
- 6 Sluiting

Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports

Ons kenmerk: 2026.
Onderwerp: Agenda AB vergadering
d.d. 3 juli 2026

Aan de leden van het Algemeen Bestuur van
GR Havenschap Groningen Seaports

Delfzijl, 19 juni 2026

Geachte leden van het Algemeen Bestuur,

Namens de voorzitter nodig ik u hierbij uit voor het bijwonen van een vergadering van het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling, Havenschap Groningen Seaports, die zal worden gehouden op **vrijdag 3 juli 2026 a.s. om 12.00 uur** op het kantoor van Groningen Seaports, Handelskade Oost 1 Delfzijl.

De agenda voor deze vergadering luidt als volgt:

1. Opening en vaststellen agenda
2. Mededelingen en inkomende/uitgaande stukken
 - a. Aanwijfsbesluit mevrouw N. Siersema
 - b. Voordracht, wethouder E. Dijkhuis, Het Hogeland in Dagelijks Bestuur GR GSP
 - c. Voordracht, wethouder J. Menninga, Eemsdelta in Dagelijks Bestuur GR GSP
 - d. LTA
3. Verslag van de vergadering van 19 december 2025 (bijlage)
Ter vaststelling.
4. GR aangelegenheden
 - a. Jaarrekening 2025 en begroting 2027 (besluitvorming)
 - b. Presentatie havenmeester
5. Rondvraag
6. Sluiting

Voorstel aan het Algemeen Bestuur

Datum AB-vergadering: 3 juli 2026

Nummer: 2026.

Agendapunt: 2

Voor akkoord

Datum

Paraaf

Secretaris: A.A. Swart

19 juni 2026

Onderwerp: aanwijsbesluit DB-leden en aanwijzing AB-lid

DB-leden

Op 15 maart 2026 hebben er verkiezingen plaatsgevonden voor de gemeenteraad. Als gevolg van de verkiezingen is er een nieuw college van burgemeester en wethouders gevormd voor de gemeente Eemsdelta en Het Hogeland.

De beide colleges hebben een definitief besluit genomen over de vertegenwoordiging in het Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling. Op grond van deze besluiten is het Algemeen Bestuur bevoegd om de leden aan te wijzen om zitting te nemen in het Dagelijks Bestuur.

Grondslag voor dit besluit is artikel 11.2 van de regeling:

“Het algemeen bestuur wijst uit zijn midden op voordracht van het desbetreffende college per deelnemer één (1) lid aan om zitting te nemen in het dagelijks bestuur.”

De voordrachten van het college van Eemsdelta en Het Hogeland zijn bijgevoegd.

AB-lid

Op 3 februari 2026 heeft het college van Gedeputeerde Staten van Groningen een besluit genomen om mevrouw Nadja Siersema-Orsel aan te wijzen als lid van het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling.

Grondslag voor dit besluit is artikel 8 van de regeling:

“ Artikel 8 Algemeen bestuur. Samenstelling

8.1 Het algemeen bestuur bestaat uit zes (6) leden

8.2 De colleges wijzen uit hun midden twee (2) leden aan om zitting te nemen in het algemeen bestuur.

8.3 De colleges beslissen in de eerste vergadering van hun wettelijke zittingsperiode over de aanwijzing als bedoeld in het vorige lid.

8.4 Indien tussentijds een vacature in het algemeen bestuur ontstaat, wijst het betreffende college zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen zes (6) weken, een nieuw lid aan met in achtneming van het bepaalde in het tweede lid.”

Het aanwijsbesluit van het college van Gedeputeerde Staten is bijgevoegd.

Het college van Eemsdelta en het college van Het Hogeland hebben uit hun midden aangewezen de heer Eduard Mulder en de heer Bernd de Jong om zitting te nemen in het algemeen bestuur.

Advies:

Voor de gemeente Eemsdelta, wethouder Jan Menninga, aan te wijzen om zitting te nemen in het Dagelijks Bestuur

Voor de gemeente Het Hogeland, wethouder Eltjo Dijkhuis, aan te wijzen om zitting te nemen in het Dagelijks Bestuur.

Kennis nemen van de besluiten van de provincie Groningen, de gemeente Eemsdelta en de gemeente Het Hogeland om gedeputeerde Nadja Siersema-Orsel, wethouder Eduard Mulder en wethouder Bernd de Jong aan te wijzen als leden van het Algemeen Bestuur.

Groningen, 3 februari 2026
Dossiernummer K47376
Documentnummer 2026-012973
Verzonden 5 februari 2026

GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Aanwijzing lid Algemeen Bestuur Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports

Het College van Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen, gelet op de artikelen 8,11 en 14 van de Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports, besluit:

Mevrouw Nadja Siersema-Orsel aan te wijzen als lid van het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports.

De aanwijzing geldt voor de duur van de zittingsperiode van het College van Gedeputeerde Staten, tenzij het lidmaatschap eerder eindigt.

Groningen, 3 februari 2026

Gedeputeerde Staten van Groningen:

René Paas, voorzitter

<<validsign.secretaris.naam>



gemeente
Het Hogeland



GR Havenschap Groningen Seaports

Handelskade Oost 1

9934 AR Delfzijl

per mail verzonden

Datum: 16 juni 2026
Uw brief van:
Uw kenmerk:
Ons kenmerk: Z.HHL.101078
Onderwerp: nieuwe bestuurders vanuit Het Hogeland

Geachte heer Swart,

In zijn vergadering van 2 juni 2026 heeft het college van burgemeester en wethouders de volgende leden aangewezen als lid van het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Havenschap Groningen Seaports:

- de heer E. Dijkhuis en de heer B. de Jong.

Daarnaast draagt het college de heer E. Dijkhuis voor om zitting te nemen in het Dagelijks Bestuur van deze gemeenschappelijke regeling.

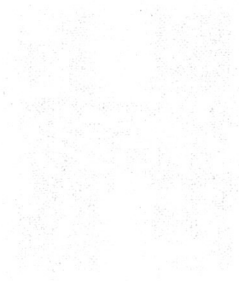
Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van Het Hogeland,


M. Dijkema
Teamleider Juridische zaken



Faint header text, possibly a title or address, located at the top center of the page.



Faint text block in the upper left quadrant, possibly containing contact information or a reference number.

Faint text block in the upper right quadrant, possibly containing a date or recipient information.

Main body of faint text, likely the primary content of the document, spanning the middle section.

Faint text at the bottom of the page, possibly a signature or footer, with a large scribble or mark to its right.



Groningen Seaports
Postbus 20004
9930 PA DELFZIIL

datum	17 juni 2026	verzonden op	18 juni 2026
Ons kenmerk	1289915/1038271	contactpersoon	Ester Boersma
uw kenmerk		contactgegevens	14 0596
onderwerp	Vertegenwoordiging bestuur GSP (gewijzigd)		

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij informeren wij u dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta naar aanleiding van de start van de nieuwe bestuursperiode 2026-2030 de vertegenwoordiging van de gemeente in de besturen van diverse samenwerkingsverbanden opnieuw heeft vastgesteld.

Voor de Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports heeft het college op 16 juni jl. besloten:

- de heren Jan Menninga en Eduard Mulder, wethouders van Eemsdelta, aan te wijzen als vertegenwoordigers van de gemeente Eemsdelta in het algemeen bestuur;
- en de heer Jan Menninga voor te dragen als lid van het dagelijks bestuur.

Wij verzoeken u deze aanwijzing in uw administratie te verwerken.

Met vriendelijke groet,
college van burgemeester en wethouders gemeente Eemsdelta,

Ben Visser
burgemeester

Klaas van der Wal
secretaris

Vergadering van het Dagelijks Bestuur			Vergadering van het Algemeen Bestuur		
Datum	Tijd	Onderwerpen	Datum	Tijd	Onderwerp
10-04-2026	11.00	<ul style="list-style-type: none"> - Algemene financiële en beleidsmatige kader/ Ontwerpbegroting (art 58b en 59 Wgr) - voorlopige jaarrekening (art 58b Wgr) - Rapportage havenmeester - Benoeming CFO - Benoeming commissaris 			
08-05-2026	10.00	<ul style="list-style-type: none"> - Jaarrekening NV (AVA) - Rapportage stavaza borgstelling (art 8.1 ovk borgstelling) - Vaststelling vergoeding ogv dienstverlenings-overeenkomst (art 4.1. DV ovk) 			
19-06-2026	11.00	<ul style="list-style-type: none"> - Vaststelling rekening 2025 (AB) (58 lid 4 Wgr)¹ - Vaststelling begroting 2027 (AB) (58 lid 2 Wgr)² (inclusief lunch) - Aftreden commissaris voordracht provincie 20-12-2026 + stappenplan - Aftreden commissaris voordracht Eemsdelta 20-12-2026 + stappenplan 			
03-07-2026	12.00	- Divers	03-07-2026	12.00	<ul style="list-style-type: none"> - Vaststelling rekening 2025 (AB) (58 lid 4 Wgr)³ - Vaststelling begroting 2027 (AB) (58 lid 2 Wgr)⁴ - Presentatie havenmeester (inclusief lunch)

¹ Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

² Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 1 augustus van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

³ Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

⁴ Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 1 augustus van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Vergadering van het Dagelijks Bestuur			Vergadering van het Algemeen Bestuur		
Datum	Tijd	Onderwerpen	Datum	Tijd	Onderwerp
11-9-2026	11.00	- Tussenrapportage financiële stand van zaken per 1 juli GR - Tussenrapportage financiële stand van zaken per 1 juli NV o.b.v indicatoren AHS - Tussenstand trekkingsverzoeken kasgeldleningen in mandaat afgedaan (inclusief lunch)			
09-10-2026	13.00	Reserve			
27-11-2026	11.00	- Programma van eisen jaarrekening 2026 en planning proces rekening 2026 en begroting 2027 (AB) - LTA en vergaderrooster 2027 (AB) - Bedrijfsplan NV (ava)			
			18-12-2026	9.30	- Programma van eisen jaarrekening 2026 - LTA en vergaderrooster

Overleg momenten GR GSP – GSP NV		
Datum	Tijd	wie
28-11-2025	12.00	DB – Directie – afvaardiging RvC
19-12-2025	10.30	DB – AB – Directie – afvaardiging RvC
06-03-2026		DB – Directie – afvaardiging RvC
10-04-2026	12.00	DB – Directie – afvaardiging RvC
08-05-2026	11.00	DB – Directie – afvaardiging RvC
19-06-2026	12.00	DB – Directie – afvaardiging RvC
03-07-2026	13.00	DB – AB - Directie - afvaardiging RvC – Havenmeester
18-9-2026	12.00	DB – Directie - afvaardiging RvC
16-10-2026	10.00	DB – Directie - afvaardiging RvC
27-11-2026	12.00	DB – Directie - afvaardiging RvC
18-12-2026	10.30	DB – AB - Directie - afvaardiging RvC

Rooster van benoeming en aftreden commissarissen

Naam	Kwaliteit	Start 1 ^e termijn	1 ^e herbenoeming	2 ^e herbenoeming	Tot uiterlijk
F.A.M. Keurentjes	Algemeen lid	14-10-2021	14-10-2025 DB 17102025		14-10-2029
D. Meijer	Voordracht Eemsdelta	07-03-2017	30-04-2021	20-12-2024 (AB 20122024)	20-12-2026
J.J. Atsma	Voordracht provincie	07-03-2017	30-04-2021	20-12-2024 (AB 20122024)	20-12-2026
P.W. Geerdink	Voordracht het Hogeland	08-05-2026 (DB 8 mei)	08-05-2030		08-05-2034
U. Vermeulen	Voordracht OR	13-10-2023	13-10-2027		13-10-2031

Besluitenlijst Vergadering Algemeen Bestuur GSP

Datum	19-12-2025
Tijd	9:30 – 10:00
Locatie	Kantoor Groningen Seaports, Bocht van Watum
Voorzitter	E.J. Bennema (Provincie Groningen)
Secretaris	A.A. Swart (GR GSP)
Leden	E. Dijkhuis (Het Hogeland) A. Nolles (Het Hogeland) J.H. Menninga (Eemsdelta) J.A. Ronde (Eemsdelta)
Tevens aanwezig	H.W. Poelman (GR GSP)
Afwezig mk	
Voorzitter	Namens de provincie is thans geen tweede lid benoemd

1 **Opening en vaststellen agenda**

Besluit:

De voorzitter opent de vergadering en stelt vast dat er door een vacature in het AB er slechts één afgevaardigde van de Provincie aanwezig is.

2 **Mededelingen en inkomende / uitgaande stukken**

2.a **LTA en vergaderrooster 2026**

Besluit:

Naar aanleiding van de besluitvorming rondom de governance alsmede de daaruit voortvloeiende aandeelhouderstrategie, met name ook de recent vastgestelde bijlage 2, wordt de secretaris verzocht de uit de besluitvorming voortvloeiende actiepunten in de LTA te verwerken. Daarnaast wordt verzocht de evaluatie van de werking van (bijlage 2) van de aandeelhouderstrategie op te nemen. Voor het overige wordt de LTA voor kennisgeving aangenomen.

Naar aanleiding van de planning wordt aandacht gevraagd voor de wijze waarop de AB-leden worden betrokken bij de ontwikkelingen. De nieuwe governance heeft een verschuiving van bevoegdheden tot gevolg gehad. Daaruit vloeit ook voort dat de informatievoorziening nader onder de loep moet worden genomen. Minimaal kunnen de leden van het AB ook aanschuiven aan het afstemmingsoverleg met directie en RvC.

3 Verslag van de vergadering van 11 juli 2025

Besluit:

Het verslag wordt overeenkomstig vastgesteld.

4 GR aangelegenheden

4.a Opstellen rekening en begroting, accountantscontrole en programma van eisen jaarrekening/controleprotocol 2025

Besluit:

Het programma van eisen voor de controle van de jaarrekening 2025 alsmede de wijze van opstellen van de begroting 2027 en de jaarrekening 2025 worden overeenkomstig het voorstel vastgesteld.

5 Stand van zaken GR GSP

Besluit:

De secretaris informeert de vergadering dat er recent een nulmeting heeft plaatsgevonden naar wat er nog moet gebeuren inzake gegevensbescherming. Verwachting is dat in Q1 het beleid wordt opgesteld en dit geoperationaliseerd kan worden vanaf Q2. Dit mede naar aanleiding van de opmerking van de accountant. Dit is ook onderdeel van de totale analyse rondom de professionalisering van de GR-organisatie.

De voorzitter informeert het Algemeen Bestuur over het feit dat GSP NV een presentatie heeft gegeven aan de stuurgroep Nijbegun met als doel gebruik te kunnen maken van beschikbare middelen voor de Economische Agenda voor investeringen aan de Westpier. Het idee daarbij is een subsidie te vragen met een terugbetalingsverplichting. Er ligt een businesscase, waarmee de veerdienst met Noorwegen kan worden gerealiseerd. Hiervoor is de aanvullende financiering een voorwaarde. Nu wordt het voorgelegd aan het NPG. Omdat er nog geen structuur ligt op grond waarvan de beschikbare middelen worden verdeeld, is het uiteindelijk aan de staatsecretaris om hierover een besluit te nemen. Gezien de urgentie is ervoor gekozen om niet te wachten op de governance inrichting van de Economische Agenda.

De voorzitter vervolgt met de mededeling dat Equinor zijn voorgenomen investeringen vooralsnog niet in het gebied zal gaan doen.

6 Rondvraag

Besluit:

De heer Menninga vraagt naar aanleiding van de recente publicatie van het rapport Wennink naar de uitdagingen en kansen voor GSP. De voorzitter antwoordt dat die kansen er zijn, zeker gezien de kracht van dit gebied en de uitgangspunten van de aandeelhouderstrategie. Dit zal nader moeten worden uitgewerkt.

De heer Ronde meldt dat er een motie in de gemeenteraad van Eemsdelta aan de orde is geweest waarin (kort samengevat) de raad zes punten heeft genoemd waar ze wil dat mee aan de slag wordt gegaan. Het lijkt hem goed deze in te brengen in het afstemmingsoverleg met de directie, waartoe wordt besloten.

7 Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 11.00 uur.

Delfzijl,

De voorzitter,
E.J. Bennema

De secretaris
A.A. Swart

Voorstel aan het Algemeen Bestuur

Datum AB-vergadering: 3 juli 2026

Nummer: 2026.

Agendapunt: 4

Voor akkoord

Datum

Paraaf

Secretaris: A.A. Swart

19 juni 2026

Onderwerp: concept begroting 2027 en jaarrekening 2025

Begroting 2027

Inleiding

Bij dit voorstel treft u de ontwerpbegroting 2027 aan. Deze begroting is in opdracht van de GR opgesteld door Deloitte.

Opzet begroting 2027

Bij het opstellen van de begroting is ervoor gekozen om vast te houden aan de opbouw zoals tot nu toe gebruikelijk. Daarmee is de vergelijkbaarheid met voorgaande jaren goed geborgd. De begroting voldoet aan de voorgeschreven indeling van het Besluit begroting en verantwoording (BBV). In het BBV zijn wettelijke vereisten voor de verslaglegging van de GR opgenomen. De afgelopen jaren zijn er geen opmerkingen gemaakt door de toezichthouder over de inhoud of presentatie van de jaarrekening en begroting.

Voor een inhoudelijke toelichting wordt verwezen naar de bijgevoegde begroting zelf.

Zienswijzen

Er zijn geen zienswijzen ontvangen van de raden en staten van de deelnemers in de GR, zodat het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om in te stemmen met de concept begroting 2027.

Vervolprocedure

Nadat het Algemeen Bestuur heeft ingestemd met voorliggende ontwerpbegroting wordt deze aangeboden aan de toezichthouder. Binnen twee weken na de vaststelling, maar uiterlijk 1 augustus dient de definitieve begroting te zijn ontvangen door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (art 58 lid 2 Wgr).

Jaarrekening 2025

Inleiding

Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam stelt de jaarrekening definitief vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft. Het Dagelijks Bestuur dient vervolgens de jaarrekening aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties te zenden, binnen twee weken na de vaststelling, doch uiterlijk 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft (art 58 Wgr).

Bij dit voorstel treft u de concept programmaverantwoording en jaarrekening 2025 aan.

Opzet jaarrekening 2025

Bijgevoegde programmaverantwoording en jaarrekening is een met ondersteuning van Deloitte door de GR opgeleverde productie op basis van de administratie van de GR. Bij het opstellen van de rekening is gekozen om vast te houden aan de opbouw zoals die ook voorgaande jaren is geweest. Daarmee zijn de ontwikkelingen over de jaren goed te volgen. Het gehanteerde format

voldoet volledig aan de eisen van het BBV. De afgelopen jaren zijn er door de toezichthouder geen opmerkingen gemaakt over de inhoud en vorm van de jaarrekening.

Accountantscontrole

De verantwoording is intussen beoordeeld door onze accountant, Eshuis Registeraccountants. Het accountantsverslag is als bijlage bijgevoegd. Hieruit volgen geen nieuwe aandachtspunten.

Resultaat

Het resultaat over 2025 bedraagt € 0,00. Dit komt overeen met het resultaat uit de begroting 2024. Dit omdat overschotten en tekorten worden verrekend met de Groningen Seaports N.V.

Belangrijkste verschillen tussen raming en realisatie

De financiële baten lager uitgevallen doordat de safe harbour premie is berekend over een lager bedrag aan gewaarborgde leningen. De secretariaat- en beheerskosten zijn als gevolg van de aanvullende inhuur van de plaatsvervangend secretaris hoger uitgevallen. Door die inhuur is de gebleken kwetsbaarheid van de organisatie teruggebracht. De advieskosten zijn, mede door de inzet van de plaatsvervangend secretaris lager uitgevallen.

Interne controle

Uit de interne controle zijn geen bijzonderheden naar voren gekomen.

Advies:

1. Bijgevoegde ontwerpbegroting 2027 vaststellen;
2. Bijgevoegde ontwerpjaarrekening 2025 vaststellen.

Mandaat: AB

Bijlage: Ontwerp begroting 2027
Ontwerp jaarrekening 2025
Accountantsverslag 2025

Jaarstukken 2025
Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports

CONCEPT

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Jaarverslag	6
2.1	Programmaverantwoording	10
2.2	Paragrafen	11
2.2.1	A. Lokale heffingen	11
2.2.2	B. Weerstandsvermogen en risicobeheersing	12
2.2.3	C. Onderhoud kapitaalgoederen	15
2.2.4	D. Financiering	15
2.2.5	E. Bedrijfsvoering	17
2.2.6	F. Verbonden partijen	18
2.2.7	G. Grondbeleid	22
2.2.8	H. Wet open overheid	22
3	Jaarrekening	23
3.1	Balans per 31 december 2025	23
3.2	Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over het jaar 2025	25
3.3	Toelichtingen	26
3.3.1	Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	26
3.3.2	Toelichting op de balans per 31 december 2025	29
3.3.3	Toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over 2025	35
3.3.4	Informatie Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)	37
3.3.5	Rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur	38
3.3.6	Gebeurtenissen na balansdatum	39
3.3.7	Taakvelden	39

1 Inleiding

Voor u liggen de Jaarstukken 2025 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Havenschap Groningen Seaports. De vaststelling van deze Jaarstukken is voorzien in de vergadering van het Algemeen Bestuur (AB) van 3 juli 2026.

Dit document is ingedeeld in twee delen:

- Jaarverslag (bestaande uit de programmaverantwoording en de paragrafen)
- Jaarrekening 2025

Verzelfstandiging Groningen Seaports

In 2013 is Groningen Seaports N.V. opgericht en zijn de activiteiten van de GR Havenschap Groningen Seaports ondergebracht in Groningen Seaports N.V. De GR Havenschap Groningen Seaports treedt op als aandeelhouder van Groningen Seaports N.V. en verstrekker van borgstellingen voor de financiering van Groningen Seaports N.V. Verder is de GR Havenschap Groningen Seaports belast met de uitvoering van de publieke taak. De uitvoering daarvan heeft de GR Havenschap Groningen Seaports neergelegd bij Groningen Seaports N.V. Afspraken over de rol en verantwoordelijkheidsverdeling tussen Groningen Seaports N.V. en de GR Havenschap Groningen Seaports zijn vastgelegd in een verzelfstandigingsovereenkomst.

Alle activa (gronden en infrastructuur binnen het beheergebied) zijn juridisch in eigendom van de GR Havenschap Groningen Seaports, zodat deze niet zonder tussenkomst van de GR Havenschap Groningen Seaports door Groningen Seaports N.V. kunnen worden ingezet als zekerheid.

Borgstelling door de GR Havenschap Groningen Seaports

Sinds de oprichting van Groningen Seaports N.V. staat de GR Havenschap Groningen Seaports borg voor financiering door Groningen Seaports N.V. In 2016 is er een 'overeenkomst houdende volledig geborgde financiering' getekend tussen de GR Havenschap Groningen Seaports en Groningen Seaports N.V.

In 2023 is Groningen Seaports N.V. nieuwe financieringsovereenkomsten aangegaan met de Bank Nederlandse Gemeenten en de Nederlandse Waterschapsbank.

Op basis van art. 2.7 van de "overeenkomst houdende volledig geborgde financiering" is afgesproken dat indien Groningen Seaports N.V. voor toekomstige investeringen financiering wenst aan te trekken die niet zonder borgstelling is te verkrijgen, zij een schriftelijk verzoek kan indienen bij de GR Havenschap Groningen Seaports om deze financiering mogelijk te maken middels een borgstelling.

De GR Havenschap Groningen Seaports heeft in haar rol als aandeelhouder van Groningen Seaports N.V. goedkeuring gegeven aan de nieuwe financiering van Groningen Seaports N.V. Ter uitvoering van deze herfinanciering is voorwaardelijk dat de GR Havenschap Groningen Seaports zich borg stelt, zoals ook bij de eerdere financiering is gebeurd door middel van het aangaan van de akten van borgtocht.

Deze gewijzigde afspraken resulteren erin dat het borgstellingsplafond wordt vastgesteld op € 292 miljoen. Deze dient als borgstellingsplafond voor de bestaande en toekomstige financieringen van Groningen Seaports N.V.

Op basis van het Bedrijfsplan 2026-2030 van Groningen Seaports N.V. wordt voorzien dat over een aantal jaren de totale financiering kan worden afgebouwd en daarmee ook het gebruik van de borgstelling zal worden verminderd.

Naast het afbouwen van de totale financiering en daarmee het gebruik van de borgstelling, is verdere afbouw mogelijk op het moment dat Groningen Seaports N.V. zelfstandig financiering kan aantrekken

in de markt. Een van de belangrijkste voorwaarden hiervoor is de verdere positieve ontwikkeling van de resultaten en ratio's.

Financiering zonder borgstelling betekent overigens dat andere zekerheden (hypotheekrecht en pandrechten) zullen moeten worden opgegeven door de GR havenschap Groningen Seaports en verstrekt worden aan de bank.

Bij het afsluiten van de borgstellingsovereenkomst in 2016 is veel aandacht besteed aan de analyse of er daardoor eventueel sprake is van staatssteun. In het kader van de herfinanciering in 2023 zijn de aspecten van staatssteun opnieuw juridisch getoetst. Uitgangspunt is dat een door GR Havenschap Groningen Seaports te verstrekken garantstelling geen selectief, niet-marktconform voordeel oplevert voor Groningen Seaports N.V. Wanneer de garantstelling voldoet aan het MEO-beginsel (Market Economy Operator), is daarvan geen sprake. Voor leningen en garantstellingen is in dat kader doorslaggevend of en in hoeverre een marktconforme vergoeding wordt voldaan.

Als tegenprestatie voor de te verstrekken garantie wordt een borgstellingspremie van 0,8% verstrekt, welke wordt betaald door Groningen Seaports N.V. aan de GR Havenschap Groningen Seaports. Dit betreft een zogeheten safe harbour premie, in overeenstemming met de vermelde percentages in de Mededeling Garanties 2008 van de Europese Commissie.

De financiering van Groningen Seaports N.V. is dusdanig vormgegeven dat de banken éérst nakoming van Groningen Seaports N.V. zullen verlangen. Pas indien en voor zover die in (blijvend) verzuim is met haar betalingsverplichtingen jegens deze banken, zal de door GR Havenschap Groningen Seaports verstrekte garantie worden aangesproken. Het is de bedoeling dat eventuele verliezen of kosten (en daarmee het risico) in de eerste plaats door Groningen Seaports N.V. worden gedragen. Slechts indien en voor zover zij deze verliezen of kosten niet (langer) zelf kan dragen, komt de garantie van de GR havenschap Groningen Seaports in beeld. Daarmee ligt het niet voor de hand dat Groningen Seaports N.V. door de verleende garantstelling een niet-marktconform voordeel zou verkrijgen.

Risico borgsteller beperkt door voldoende waarde in GSP

De borgstelling vormt een hoge mate van zekerheid voor de financiers van Groningen Seaports N.V., maar vormt een risico voor de GR Havenschap Groningen Seaports vanwege de mogelijkheid te worden aangesproken op de garantie. Voor de GR Havenschap Groningen Seaports als borgsteller is daarom de beschikbare waarde in Groningen Seaports N.V. van belang. De beschikbare waarde betreft met name de waardering van de (vrij) uitgeefbare terreinen en erfpacht/opstal contracten. De waarde hiervan is getaxeerd op € 610 miljoen (Taxatierapport Cushman en wakefield, 6 november 2023, T212270).

De hiervoor genoemde taxatiewaarde betreft de waarde van de meest voor de hand liggende assets die ten gelde zouden kunnen worden gemaakt (grond en contracten). De totale bedrijfswaarde van Groningen Seaports N.V. omvat ook de infrastructuur, de havenbekkens en kades en ligt veel hoger. Een andere voor overheden bekende manier om naar risico's te kijken is het weerstandsvermogen. Op basis van de gebruikelijke berekening bedraagt de benodigde weerstandcapaciteit over 2025 € 28,9 miljoen, het eigen vermogen van € 289,7 miljoen is daarmee meer dan ruim voldoende om de risico's af te dekken.

De GR Havenschap Groningen Seaports is van mening dat nieuwe initiatieven van Groningen Seaports N.V. zoveel als mogelijk zelfstandig door de onderneming zelf moeten worden gefinancierd. In het geval de initiatieven een investering vragen van meer dan € 5,0 mln. is op basis van de statuten van de N.V. (art 15.3) instemming vereist van de GR Havenschap Groningen Seaports in zijn hoedanigheid van aandeelhouder van Groningen Seaports N.V. Zolang het borgstellingsplafond niet wordt overschreden kan overeen worden gekomen dat de GR Havenschap Groningen Seaports borg staat voor de lening die ten behoeve van die investering wordt aangetrokken.

Publieke taak

De GR Havenschap Groningen Seaports belast is met de uitvoering van de publieke taak. Daarmee wordt bedoeld het feitelijk (doen) uitvoeren van publieke taken binnen en in verband met het beheergebied van de GR Havenschap Groningen Seaports, voor zover verband houdende met nautisch beheer, de scheepvaart, de havens en vaarwegen en voor wat betreft de uitvoering van enig publiekrechtelijke taak van de GR Havenschap Groningen Seaports, de provincie Groningen, de gemeente Het Hogeland en/of de gemeente Eemsdelta. De uitvoering heeft de GR Havenschap Groningen Seaports neergelegd bij Groningen Seaports N.V.

Jaarlijks betaalt de GR Havenschap Groningen Seaports hiervoor een dienstenvergoeding aan Groningen Seaports N.V.

CONCEPT

2 Jaarverslag

Doorontwikkeling organisatie Groningen Seaports

In 2013 is de onderneming Groningen Seaports N.V. opgericht als resultaat van verzelfstandiging van taken die tot dat moment onder de verantwoordelijkheid van de GR Havenschap Groningen Seaports vielen. De rol van de GR Havenschap Groningen Seaports is daardoor gewijzigd in (onder andere) enig aandeelhouder van Groningen Seaports N.V. Om aan deze rol goed uitvoering te kunnen geven is in 2016 voor het eerst een aandeelhoudersstrategie vastgesteld.

De doelen uit de aandeelhouderstrategie worden vertaald in de bedrijfsstrategie van de deelneming (Groningen Seaports N.V.) en zijn bij de besluitvorming het afwegingskader voor de GR Havenschap Groningen Seaports.

Bij het opstellen van die eerste aandeelhoudersstrategie werd al geconstateerd dat de governance structuur ook zijn knelpunten kent.

In 2021 en 2022 zijn er twee onderzoeken uitgevoerd met onder andere als doel een antwoord geven op de volgende vragen:

- Formele regeling: hoe was sturing, controle en verantwoording vóór 2013 geregeld en hoe is de governance met de oprichting van Groningen Seaports N.V. veranderd en ontwikkeld?
- Beoordeling governance: zijn de besluiten genomen met inachtneming van de vigerende afspraken ten aanzien van sturing, controle, verantwoording en andere besluiten?

Beide rapporten bevelen zeer nadrukkelijk aan om de governance nader onder de loop te nemen.

In opdracht van de drie in de GR Havenschap Groningen Seaports deelnemende overheden heeft Lysias een advies uitgebracht hetgeen na een intensief traject geresulteerd heeft in een aantal besluiten van die deelnemers in november 2024.

Zo hebben de drie in de GR Havenschap Groningen Seaports deelnemende overheden gezamenlijk een strategisch kader vastgesteld dat richting geeft aan de inhoudelijke profilering en prioritering van de havens en hun haventerreinen, acquisitie en vesting van nieuwe bedrijven en de voorwaarden waar deze aan moet voldoen. Op dat moment is ook besloten tot een wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling per 1 januari 2025. Tot die tijd was er sprake van een zogenaamde ‘gemengde regeling; een GR met naast bestuurders ook raads- en statenleden in het AB. Met ingang van 2025 is er sprake van een collegeregeling. Het AB wordt nu gevormd door vier wethouders en twee gedeputeerden. In het gewijzigde instellingsbesluit is een groot deel van de bevoegdheden in de GR neergelegd bij het Dagelijks Bestuur (DB).

Een andere belangrijke wijziging is de verhouding tussen de deelnemers als het gaat om de zeggenschap. In de regeling zoals die gold tot 2025 was deze:

Provincie 50%, gemeente Eemsdelta 33,33% en de gemeente het Hogeland 16,66%. Met ingang van 2025 is deze gewijzigd in: Provincie 50%, gemeente Eemsdelta 25% en de gemeente het Hogeland 25%. De financiële verhoudingen blijven 60-20-20.

Tot slot is in 2025 nader invulling gegeven aan de verdere professionalisering van GR Havenschap Groningen Seaports. Het DB heeft daartoe in december een notitie vastgesteld dat er toe strekt de taken van de GR beter te borgen door:

- Uitbreiding van de ondersteuning van de GR Havenschap Groningen Seaports
- Beperken van de kwetsbaarheid door het aanstellen van een plaatsvervangend secretaris
- Het herijken van de mandaten binnen de GR en in de onderlinge verhouding tussen de GR Havenschap Groningen Seaports en Groningen Seaports N.V.
- Het vastleggen van de onderlinge werkverhoudingen betreffende de administratieve organisatie tussen de GR Havenschap Groningen Seaports en Groningen Seaports N.V.

Aandeelhoudersstrategie

Onderdeel van de besluitvorming over de vereenvoudiging van de governance is dat er is afgesproken dat er in 2025 een nieuwe aandeelhoudersstrategie wordt vastgesteld.

Op 11 juli 2025 heeft het DB de aandeelhouderstrategie vastgesteld. De aandeelhouderstrategie is een strategisch document dat de belangen, doelstellingen en prioriteiten van GR Havenschap Groningen Seaports als aandeelhouder verduidelijkt en deze afstemt op de algemene richting van Groningen Seaports N.V. Het doel van het opstellen van de aandeelhouderstrategie is het bieden van een kader aan Groningen Seaports N.V. voor de manier waarop GR Havenschap Groningen Seaports haar rol en invloed als aandeelhouder uitoefent. De aandeelhouderstrategie is een vertaling van het strategisch kader en zal worden uitgewerkt in (beleids)documenten van Groningen Seaports N.V., zoals bijvoorbeeld het meerjarenbedrijfsplan, het jaarverslag en de Havenvisie. Daar worden de operationele en meetbare doelen verwoord.

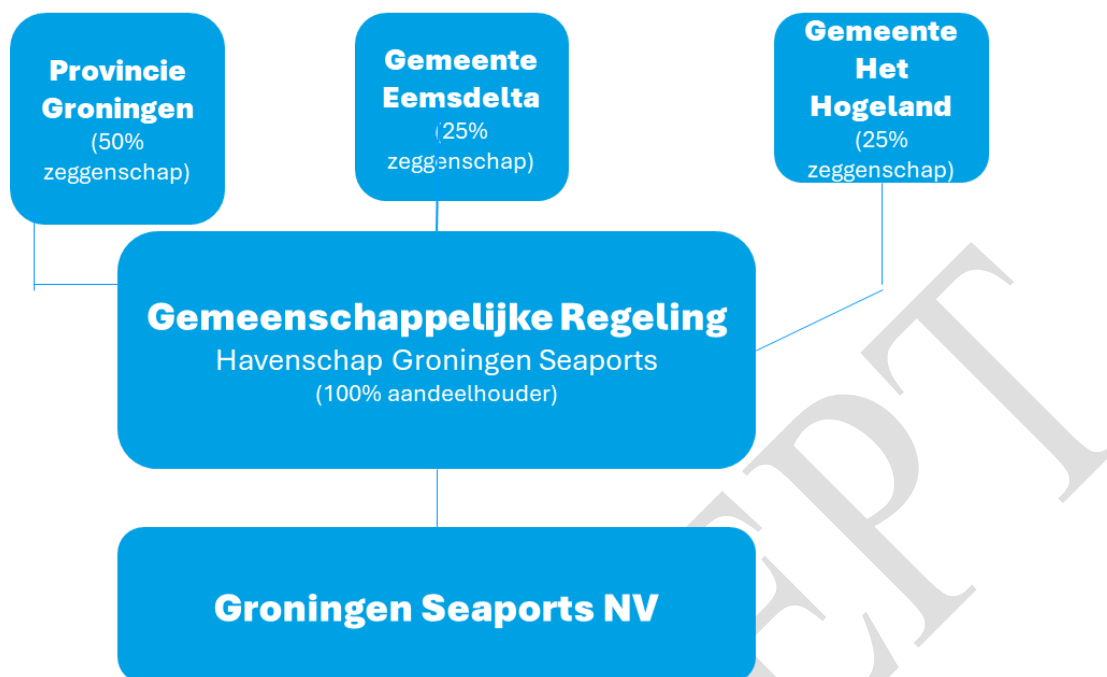
Groningen Seaports N.V. stelt jaarlijks een meerjarenbedrijfsplan op waarin voor een periode van vijf jaar vooruit wordt gekeken. Jaarlijks worden hierin keuzes gemaakt die worden opgenomen in de begroting (met een horizon van één jaar). Vervolgens wordt door Groningen Seaports N.V. elk jaar door middel van het jaarverslag (inclusief jaarrekening) verantwoording afgelegd over het door haar gevoerde (financiële) beleid in het afgelopen jaar. Zowel het bedrijfsplan, als de jaarstukken (jaarverslag en jaarrekening) worden vastgesteld door de Algemene Vergadering.

GR Havenschap Groningen Seaports zal haar stem in de Algemene Vergadering op zodanige wijze uitbrengen dat het genomen besluit past binnen deze aandeelhouderstrategie. Daarmee wordt richting gegeven aan de inhoud van de (beleids)documenten die door Groningen Seaports N.V. aan de Algemene Vergadering worden voorgelegd.

Het doel van de aandeelhouderstrategie is het hebben van een handvat waaraan het strategisch beleid van Groningen Seaports N.V. getoetst kan worden, zodanig dat het publieke belang van de aandeelhouder geborgd wordt.

Interne organisatie 2025

De GR Havenschap Groningen Seaports bestaat sinds 1 januari 2025 uit Gedeputeerde Staten van Groningen en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Eemsdelta en Het Hogeland.



In de GR Havenschap Groningen Seaports vinden, behoudens het houden van de aandelen van Groningen Seaports N.V., verstrekken van financiering (langlopende lening) en borgstelling voor de financiering van Groningen Seaports N.V., geen activiteiten plaats. De GR Havenschap Groningen Seaports heeft geen personeel in dienst.

Het bestuurlijke proces en voorbereiding van de besluitvorming wordt gedaan door de secretaris van de GR Havenschap Groningen Seaports. Er is tevens een plaatsvervangend secretaris. Behalve dat de secretaris eindverantwoordelijk is voor de administratieve organisatie van de GR Havenschap Groningen Seaports, fungeert deze als adviseur van het bestuur en contactpersoon naar derden.

Zowel het AB, DB, als de voorzitter hebben diverse bevoegdheden gemandateerd aan de secretaris. Hierdoor kan de dagelijkse gang van zaken efficiënt verlopen.

Uitvoering publieke taak

In de statuten van Groningen Seaports N.V. is vastgelegd dat de havenmeester jaarlijks voor 1 maart verslag doet over de wijze waarop de publieke taken in het jaar daaraan voorafgaand zijn vervuld. De havenmeester is verantwoordelijk voor het toezicht op de haven en de havenwerken. Tevens is hij belast met het handhaven van de openbare orde en de veiligheid in de haven.

In april 2026 heeft het DB kennis genomen van de rapportage over 2025 van de havenmeester.

Uit de jaarrapportage blijkt dat er een twee oefeningen zijn geweest. Sandy Coast is een internationale mijnenbestrijdings- en havenbeschermingsoefening. De oefening vindt ieder jaar plaats, wisselend in België en Nederland. Dit jaar streek de oefening neer in Eemshaven en Delfzijl en lag de focus op de bescherming van vitale infrastructuur. Parallel aan de defensieoefening is ook een grote ISPS (havenbeveiligings) oefening georganiseerd, waaraan alle ISPS gecertificeerde bedrijven hebben deelgenomen.

Veiligheid

Het Nautisch Service Centrum speelt een cruciale rol in het waarborgen van de veiligheid en het efficiënt gebruik van de havens. De havenmeester staat daarbij centraal, met uitgebreide bevoegdheden die voortkomen uit internationale, nationale en lokale wet- en regelgeving.

Apparatuur

Eind 2024 is een Europese aanbesteding ingezet voor een nieuw VTS-radarsysteem. Begin januari zijn hiervan de offertes door een 4-tal leveranciers aangeleverd en is uiteindelijk de aanbesteding gegund aan het Finse bedrijf Wärtsilä.

Wärtsilä is na de gunning gelijk gestart met de aanschaf en test van de componenten zodat afgelopen zomer gestart kon worden met de installatie op locatie. Het complete radarsysteem inclusief de scanners en de bijbehorende hardware is vervangen in Delfzijl en de Eemshaven

Incidenten

Binnen het NSC worden incidenten geregistreerd op nautisch gebied en op gebied van Port security. Incidenten zijn niet altijd grote onverwachte gebeurtenissen zoals een aanvaring of brand maar kunnen ook verdacht gemelde situaties of kleine oppervlaktewater verontreinigen zijn. In 2025 is er, vergeleken met eerdere jaren, een stijging van het aantal meldingen van milieuvervuiling door morsingen in de Eemshaven geconstateerd. Een klein deel van deze morsingen kan worden toegeschreven aan het kuitschieten van oesters. Dit waren een aantal meldingen die ieder dag binnenkwamen waarbij in eerste instantie werd gedacht aan oliemorsingen. Na bemonstering door RWS de verantwoordelijke autoriteit voor het oppervlaktewater in de buitenhaven, bleek het hier te gaan om een grote explosie van kuitschietende oesters.

De rest van de geconstateerde morsingen doet zich ook voor in andere havens en vermoedelijk gebeurt dit tijdens het bunkeren van vissersschepen. Dit zal nader onderzocht worden

Opvallende incidenten zijn:

- Brand aan boord kraanschip Lez Alizés;
- Grip 1 situatie op het Chemiepark Delfzijl.

EcoPorts

Groningen Seaports heeft als eerste havenbeheerder ter wereld voor de negende (achtereenvolgende) keer het EcoPorts-certificaat toegekend gekregen. Dit is een wereldwijd keurmerk voor duurzame havens die iedere twee jaar voortgang boeken in hun milieuprestaties en wordt uitgereikt door de European SeaPorts Organisation (ESPO).

Met de toekenning van het negende EcoPorts-certificaat, wordt de rol van Groningen Seaports op het gebied van duurzaamheid en milieuprestaties ook door andere organisaties gezien en erkend. Volgens Lloyds Register, de controlerende organisatie namens ESPO, doet het havenbedrijf veel om duurzaamheid en milieumaatregelen in haar gebied te ontwikkelen en te waarborgen.

Verantwoording

Naast de oplevering van een jaarverslag en een jaarrekening worden er ook halfjaarlijkse tussenrapportages opgesteld. Halfjaarlijks verschijnt er een financiële rapportage van de GR Havenschap Groningen Seaports en een overzicht van de door Groningen Seaports N.V. onder de borgstelling vallende aangetrokken kasgeldleningen.

Met ingang van de controle van het boekjaar 2022 is na een aanbestedingsprocedure door het AB Eshuis Accountants en Adviseurs als accountant benoemd voor een periode van vier jaar. Boekjaar 2025 is het laatste jaar van dit contract. Wel is er een verlengingsoptie opgenomen met eenmalig een optie tot verlenging met 1 jaar (boekjaar 2026).

2.1 Programmaverantwoording

De enige activiteiten in de GR Havenschap Groningen Seaports, zijn de taken als aandeelhouder, borgsteller, financier (i.v.m. verstrekte langlopende leningen) en de uitvoering van de publieke taak. Daarom wordt één programma “Havenschap Groningen Seaports” geïdentificeerd.

Een onderverdeling in programma's met per programma de te realiseren doelstellingen en de hiervoor geraamde lasten en baten is bij de GR Havenschap Groningen Seaports niet relevant, omdat er bij de GR Havenschap Groningen Seaports geen sprake is van verschillende beleidsvelden waarvoor meetbare doelstellingen geformuleerd kunnen worden.

De voor een beleidsindicator relevante gegevens zijn gegeven de aard van de organisatie en activiteiten niet beschikbaar voor de GR Havenschap Groningen Seaports.

De Raambegroting 2025 is tijdens de vergadering van het AB van 12 juli 2024 vastgesteld. Het begrote resultaat bedraagt € 0. Het werkelijke resultaat bedraagt € 0.

Hierna wordt via de programmaverantwoording en de paragrafen verantwoording afgelegd over de realisatie van het bij de begroting 2025 voorgenomen beleid voor dat jaar.

Onderstaand is een overzicht van de baten en lasten opgenomen:

(bedragen x € 1.000,-)	Raming begrotingsjaar 2025	Realisatie begrotingsjaar 2025	Realisatie vorig begrotingsjaar
Programma GR Havenschap Groningen Seaports	Saldo	Saldo	Saldo
Baten	3.045	2.420	2.426
Lasten	3.045	2.420	2.426
Totaal saldo van baten en lasten	-	-	-

Voor de toelichting wordt verwezen naar de toelichting op het overzicht van baten en lasten in paragraaf 3.3.3.

Algemene dekkingsmiddelen

Onderstaand is een overzicht van algemene dekkingsmiddelen opgenomen:

(bedragen x € 1.000,-)	Raming begrotingsjaar 2025	Realisatie begrotingsjaar 2025	Realisatie vorig begrotingsjaar
Programma GR Havenschap Groningen Seaports	Saldo	Saldo	Saldo
Lokale heffingen, waarvan de besteding niet gebonden is	-	-	-
Algemene uitkeringen	-	-	-
Dividend	-	-	-
Saldo van de financieringsfunctie	2.854	2.229	2.235
Overige algemene dekkingsmiddelen	-	-	-
Totaal	2.854	2.229	2.235

Onvoorzien

Onderstaand is een overzicht van het gebruik van het geraamde bedrag voor onvoorzien opgenomen:

(bedragen x € 1.000,-)	Raming begrotingsjaar 2025	Realisatie begrotingsjaar 2025	Realisatie vorig begrotingsjaar
Programma GR Havenschap Groningen Seaports	Saldo	Saldo	Saldo
Algemene dekkingsmiddelen	-	-	-
Totaal	-	-	-

2.2 Paragrafen

Op grond van het Besluit en Verantwoording (BBV) dient zowel in de begroting als in de jaarstukken een aantal afzonderlijke paragrafen te worden opgenomen. Hieronder zijn achtereenvolgens opgenomen de paragrafen:

- A. Lokale heffingen
- B. Weerstandsvermogen en risicobeheersing
- C. Onderhoud kapitaalgoederen
- D. Financiering
- E. Bedrijfsvoering
- F. Verbonden partijen
- G. Grondbeleid
- H. Wet open overheid

2.2.1 A. Lokale heffingen

De GR Havenschap Groningen Seaports heeft de uitvoering van de publieke taken uitbesteed aan Groningen Seaports N.V. Voor de uitvoering van de publieke taken geldt het volgende:

Een van de taken is gericht op het vlot, veilig en efficiënt afhandelen van het scheepvaartverkeer en daardoor het waarborgen van de veiligheid van de havens in het beheergebied. Het Nautisch Service Centrum (NSC) fungeert hiertoe zowel intern als extern als opdrachtnemer. Het NSC, in casu de Havenmeester, beschikt over een zelfstandige bevoegdheid om, indien de omstandigheden dat in termen van veiligheid vereisen, op korte termijn naar eigen inzicht en volgens zelf gestelde prioriteiten te handelen. De Havenmeester dient daarbij te handelen binnen de kaders zoals vastgelegd in de havenverordening. In de havenverordening worden de huisregels beschreven waar de scheepvaart zich aan moet houden in het gebied. Het belangrijkste doel is om de veiligheid te waarborgen in het gebied. De Havenmeester is verantwoordelijk voor de uitvoering en de handhaving daarvan.

In de 'Algemene voorwaarden en tarieven 2025 Groningen Seaports N.V.' worden de tarieven nader toegelicht. De heffing en invordering is uitbesteed aan Groningen Seaports N.V. Op basis van artikel 9 van de dienstverleningsovereenkomst exploiteert Groningen Seaports N.V. de havens, daaronder begrepen de havenbekkens en de kades en is dientengevolge rechthebbende op de zeehavengelden en binnenhavengelden, en al de overige inkomsten in verband met de exploitatie van de havens, die van het gebruik van de havenbekkens en de kades daaronder begrepen. Thans is de verschuldigdheid en invordering daarvan ondermeer geregeld middels de Algemene Voorwaarden 2025. Zeehavengelden en binnenhavengelden, en alle andere inkomsten, hoe ook genaamd, die met de exploitatie verband houden (ontvangen kosten en rente daarover begrepen) worden voor zover deze niet rechtstreeks door Groningen Seaports N.V., maar door de GR van derden worden ontvangen, binnen 14 dagen na ontvangst daarvan door de GR aan Groningen Seaports N.V. voldaan. De GR Groningen Seaports doet daarbij verplicht afstand van eventuele verrekenings- en

opschortingsrechten. De baten zijn daarmee voor rekening en risico van Groningen Seaports N.V. en niet verantwoord in de jaarstukken van de GR Havenschap Groningen Seaports.

2.2.2 B. Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Inleiding

Voor de beoordeling van de vraag of de GR Havenschap Groningen Seaports beschikt over een adequaat weerstandsvermogen moet een relatie worden gelegd tussen het risicoprofiel en de weerstandscapaciteit. De weerstandscapaciteit betreft middelen en mogelijkheden om niet begrote kosten die onverwachts en substantieel zijn te kunnen afdekken. Het beleid omtrent de weerstandscapaciteit en risico's is dat de beschikbare weerstandscapaciteit minimaal gelijk is aan de boekwaarde van de deelneming en de verstrekte lening. Eventuele risico's worden ten laste van de beschikbare weerstandscapaciteit gebracht.

Risico's

Risico's bestaan voor de GR Havenschap Groningen Seaports uit:

1. Waardering van de 100%-deelneming in Groningen Seaports N.V.; dit betreft het risico dat de marktwaarde van de deelneming onder de verkrijgingsprijs en huidige boekwaarde (€ 198,1 mln.) komt te liggen. Op basis van het verschil tussen de intrinsieke waarde van het eigen vermogen van Groningen Seaports N.V. en de boekwaarde bij GR Havenschap Groningen Seaports wordt dit risico als laag ingeschat.
2. Waardering van de lening aan Groningen Seaports N.V.; dit betreft het risico dat de verstrekte lening ter hoogte van € 22,0 mln niet terugbetaald kan worden door Groningen Seaports N.V. Op basis van het verschil tussen de intrinsieke waarde van het eigen vermogen van Groningen Seaports N.V. en de boekwaarde van de deelneming in Groningen Seaports N.V. bij GR Havenschap Groningen Seaports wordt dit risico als laag ingeschat.
3. Borgstellingen voor het risico dat aanspraak wordt gemaakt op de borgstelling (€ 292 mln.) die is verstrekt door de GR Havenschap Groningen Seaports aan Groningen Seaports N.V. ten behoeve van het aantrekken van vreemd vermogen. Bij afbouw van de borgstelling aan Groningen Seaports N.V. nemen bovenstaande risico's af. Op basis van het beschikbare weerstandsvermogen en de jaarlijks positieve kasstromen van Groningen Seaports N.V. wordt het risico als zeer laag ingeschat.
4. Naleving wet- en regelgeving; de risico's als gevolg van het eventueel niet naleven van wet- en regelgeving zijn gelet op de aard en omvang van de activiteiten van de GR Havenschap Groningen Seaports beperkt.
5. VPB-plicht; het risico dat de GR Havenschap Groningen Seaports vennootschapsbelasting verschuldigd is. Op basis van de uitgevoerde analyse is geconcludeerd dat door de GR Havenschap Groningen Seaports geen belastbare activiteiten worden uitgevoerd.

Afdekking risico's

Bovenstaande risico's worden als volgt afgedekt:

1. Ultimo 2025 bestaat de weerstandscapaciteit van de GR Havenschap Groningen Seaports uit een algemene reserve van € 219,9 mln. De weerstandscapaciteit is minimaal gelijk aan de waardering van de deelneming Groningen Seaports N.V. Dit is voldoende om een eventuele afwaardering van de deelneming te kunnen dekken.
2. Financiers zijn voor de financieringsbehoefte van Groningen Seaports N.V. niet bereid om zonder zekerheden leningen te verstrekken. Er is bij Groningen Seaports N.V. sprake van in omvang beperkte onderpanden, gezien het feit dat het juridische eigendom van de gronden in het beheersgebied bij de GR Havenschap Groningen Seaports ligt. Groningen Seaports N.V. is bij gebrek aan onderpanden niet in staat om zelfstandig voldoende zekerheden te

verstrekken. Om die reden staat de GR Havenschap Groningen Seaports sinds de verzelfstandiging borg voor door Groningen Seaports N.V. aangetrokken financiering.

Door Groningen Seaports N.V. zijn ten behoeve van de GR Havenschap Groningen Seaports zakelijke zekerheden verstrekt in de vorm van achtereenvolgens (i) het (voor)behouden van juridische eigendom (en daarmee de beschikkingsmacht) bij de levering van economische eigendom van de gronden betrekking hebbende op de onderneming aan Groningen Seaports N.V. (ii) een eerste recht van hypotheek op de aan Groningen Seaports N.V. toebehorende opstal- en erfpachtrechten, alsmede (iii) een eerste recht van pand op inkomsten uit hoofde van achtereenvolgens erfpacht, opstal en economisch eigendom.

Groningen Seaports N.V. investeert voornamelijk in duurzaam renderende ontwikkelingen in de haven, om zodoende een continue stroom aan inkomsten te genereren en zo de schuldenlast, waarvoor de GR Havenschap Groningen Seaports borg staat, te verlagen.

Gezien het investeringsprofiel van Groningen Seaports N.V. en de aard van de verstrekte zekerheden is het risico laag, dan wel nihil, dat de schuldenpositie van Groningen Seaports N.V. de door de GR Havenschap Groningen Seaports verstrekte zekerheden overstijgt.

3. Op 13 oktober 2023 is de besluitvorming rondom de herfinanciering van Groningen Seaports N.V. gerealiseerd. De GR Havenschap Groningen Seaports staat borg voor de door Groningen Seaports N.V. aan te trekken vreemd vermogen. Voor de GR havenschap Groningen Seaports als borgsteller is daarom de beschikbare waarde in Groningen Seaports N.V. van belang. De beschikbare waarde betreft met name de waardering van de (vrij) uitgeefbare terreinen en erfpacht/opstal contracten. De waarde hiervan is getaxeerd op € 610 miljoen (Taxatierapport Cushman en wakefield, 6 november 2023, T212270). De genoemde taxatiewaarde betreft de waarde van de meest voor de hand liggende assets die ten gelde zouden kunnen worden gemaakt. De totale bedrijfswaarde van Groningen Seaports N.V. omvat ook de infrastructuur, de havenbekkens en kades en ligt veel hoger.

Een andere voor overheden bekende manier om naar risico's te kijken is het weerstandsvermogen. Groningen Seaports N.V. rapporteert tweejaarlijks over het weerstandsvermogen van de onderneming. Het weerstandsvermogen (risicoreserve) van Groningen Seaports N.V. is de relatie tussen:

- de waardering van de gronden en verstrekte zekerheden (weerstandscapaciteit);
- alle risico's van Groningen Seaports N.V. waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie.

Op basis van de gebruikelijke berekening bedraagt de benodigde weerstandcapaciteit over 2025 € 28,9 miljoen, het eigen vermogen van € 289,7 miljoen is daarmee meer dan ruim voldoende om de risico's af te dekken.

In de borgstellingsovereenkomst tussen de GR Havenschap Groningen Seaports en Groningen Seaports N.V. is verder expliciet opgenomen dat sprake is van borgtocht en geen hoofdelijke verbondenheid, zodat de GR Havenschap Groningen Seaports pas aansprakelijk zal kunnen worden gehouden onder een borgtocht, indien en zodra Groningen Seaports N.V. in verzuim is met de voldoening van haar verplichtingen jegens de derde, de derde Groningen Seaports N.V. hierop heeft aangesproken en deze niet alsnog heeft voldaan casu quo heeft kunnen voldoen aan haar verplichtingen (i.e. het beginsel van subsidiariteit, ofwel 'getrapte aansprakelijkheid').

Op basis van het gevoerde beleid wordt op de langere termijn een verdere verlaging van de risico's voor de deelnemers in de GR Havenschap Groningen Seaports voorzien, waardoor het risicoprofiel voor de GR Havenschap Groningen Seaports en daarachter zijn deelnemers in de tijd verder zal afnemen.

- Het proces van besluitvorming en afhandeling van besluiten is zodanig ingericht dat de risico's met in achtname van de beperkte activiteiten van de GR maximaal zijn geborgd.

Kengetallen

In relatie tot de genoemde risico's zijn voor de GR Havenschap Groningen Seaports de volgende kengetallen toe te lichten:

- Netto schuldquote
- Solvabiliteitsratio
- Grondexploitatie
- Structurele exploitatieruimte
- Belastingcapaciteit

- Netto schuldquote

De GR Havenschap Groningen Seaports heeft een netto schuldquote van 8%.

Realisatie 2024: 8% en begroot 2025: 6%.

De netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen bedraagt (per saldo een netto vordering) -/- 902%. Realisatie 2024: -/- 899% en begroot 2025: -/- 716%.

Berekening netto schuldquote: $(A+B+C-E-F-G) / H$

Berekening netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen: $(A+B+C-D-E-F-G) / H$

(bedragen x € 1.000,-)	2025	Begroting 2025	2024
A Vaste schulden (cf. art. 46 BBV)	-	-	-
B Netto vlottende schuld (cf. art. 48 BBV)	-	-	-
C Overlopende passiva (cf. art. 49 BBV)	2.098	3.046	2.139
D Financiële activa (cf. art. 36 lid d, e en f)	22.006	22.006	22.006
E Uitzettingen < 1 jaar (cf. art. 39 BBV)	1.908	2.855	1.949
F Liquide middelen (cf art. 40 BBV)	1	1	1
G Overlopende activa (cf. art. 40a BBV)	-	-	-
H. Totale baten (cf. art. 17 lid c BBV (dus excl. mutaties reserves))	2.420	3.045	2.426

- Solvabiliteitsratio

De GR Havenschap Groningen Seaports heeft een solvabiliteit van 99,0% (EV/TV). Realisatie 2024: 99,0% De omvang van het eigen vermogen is voldoende om aan de financiële verplichtingen te voldoen.

- Grondexploitatie

De in erfpacht uitgegeven gronden zijn gewaardeerd tegen de eerste uitgifteprijs (i.c. de waarde die bij eerste uitgifte als basis voor de canonberekening in aanmerking is genomen). Gronden waarvan de erfpacht eeuwigdurend is afgekocht, zijn tegen een geringe registratiewaarde opgenomen, welke is gesteld op € 1 per hectare. Omdat de in erfpacht uitgegeven gronden niet classificeren als bouwgronden in exploitatie en de GR Havenschap Groningen Seaports eveneens niet beschikt over andere bouwgronden in exploitatie, is het kengetal grondexploitatie niet van toepassing.

4. Structurele exploitatieruimte

De GR Havenschap Groningen Seaports beschikt over voldoende structurele baten om haar structurele lasten te dekken. Er is geen sprake van incidentele baten of structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves. Het gerealiseerde totaal saldo van de baten en lasten bedraagt nihil. De realisatie 2025 en begroting 2025 vertonen hetzelfde beeld ten aanzien van de structurele exploitatieruimte.

5. Belastingcapaciteit

Het kengetal belastingcapaciteit zoals gedefinieerd voor provincies en gemeenten is niet van toepassing op de verantwoording van de GR Havenschap Groningen Seaports, daar de GR Havenschap Groningen Seaports geen belastingen heft.

2.2.3 C. Onderhoud kapitaalgoederen

De gronden en de infrastructuur in het havengebied zijn het economisch eigendom van Groningen Seaports N.V. en het juridisch eigendom van de GR Havenschap Groningen Seaports. Omdat het economisch eigendom niet in handen is van de GR Havenschap Groningen Seaports, worden de activa niet op de balans van de GR Havenschap Groningen Seaports verantwoord. Het onderhoud van de kapitaalgoederen is de verantwoordelijkheid van Groningen Seaports N.V. Het gaat hierbij om het onderhoud van wegen, infrastructuur, riolering, water, groen en gebouwen. Om deze reden is de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen niet van toepassing op de GR Havenschap Groningen Seaports.

2.2.4 D. Financiering

Algemeen

De activa van de GR Havenschap Groningen Seaports van in totaal € 222,2 mln bestaan grotendeels uit een kapitaalverstrekking aan Groningen Seaports N.V. van € 198,1 mln. en uit een verstrekte lening uit hoofde van de inbreng per 1 januari 2013 aan Groningen Seaports N.V. van € 22,0 mln. Dit wordt grotendeels gefinancierd door middel van eigen vermogen.

Vreemd vermogen voor Groningen Seaports N.V. kan niet geherfinancierd worden zonder dat garanties worden afgegeven. In de borgstelling- en dienstverleningsovereenkomst zijn afspraken hieromtrent vastgelegd. De akten van borgtocht met de BNG en NWB van 13 oktober 2023 vormen de basis voor de borgstelling vanuit de GR Havenschap Groningen Seaports ten behoeve van Groningen Seaports N.V. Doordat de GR Havenschap Groningen Seaports geen externe leningen heeft is voldaan aan de kasgeldlimiet en renterisiconorm.

Jaarlijkse rapportage

Groningen Seaports N.V. zal de GR Havenschap Groningen Seaports jaarlijks, uiterlijk vóór 15 mei van elk kalenderjaar en voorts telkens wanneer de GR Havenschap Groningen Seaports daarom verzoekt, aan de GR Havenschap Groningen Seaports N.V. inzicht geven in:

1. De omvang van de financieringsbehoefte respectievelijk de financieringscurve in relatie tot het borgtochtenplafond;
2. De aard en omvang van de geldleningen waarvan de looptijd eindigt in het lopende en komende boekjaar en die geherfinancierd moeten worden;
3. De omvang van de geldleningen waarvoor borgtochten zijn afgegeven in relatie tot geldleningen waarvoor de GR Havenschap Groningen Seaports geen borgtochten heeft afgegeven; en
4. De aard en omvang van zekerheden die door Groningen Seaports N.V. aan derden zijn verstrekt.

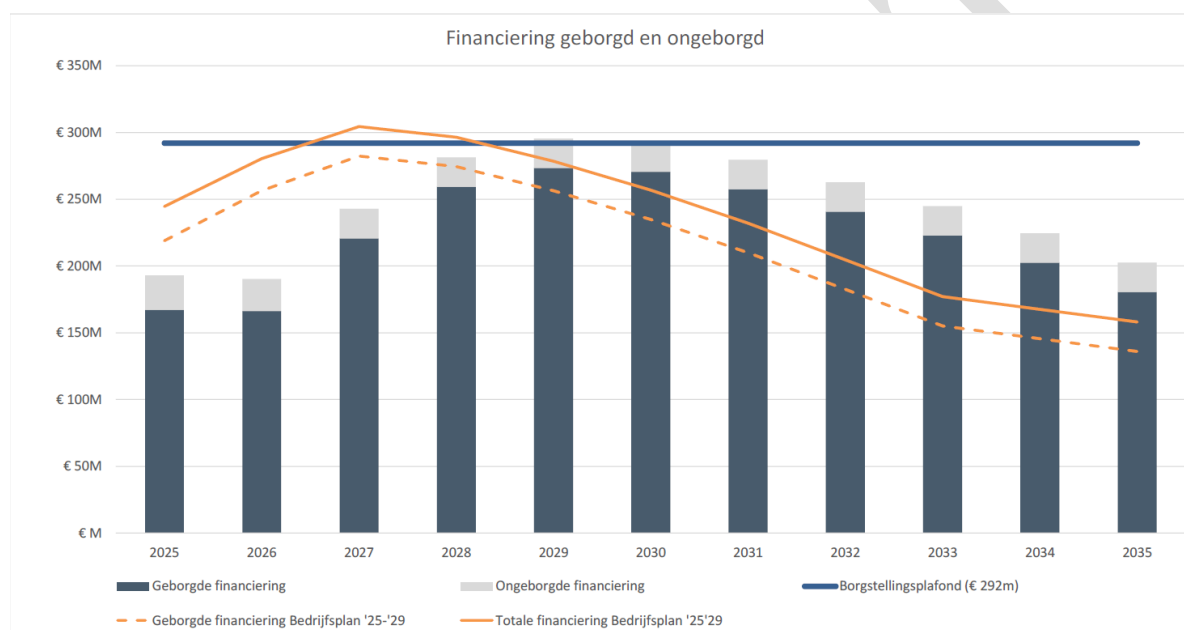
In de borgstellingsovereenkomst van 12 februari 2016 is overeengekomen dat de GR Havenschap Groningen Seaports 100% borg staat voor financiering van Groningen Seaports N.V. voor de

projecten waarover voor de verzelfstandiging een besluit is genomen. Daarnaast kan de GR Groningen Seaports op verzoek borg staan voor andere door Groningen Seaports N.V. aan te trekken kredieten.

Intussen investeert Groningen Seaports N.V. ook door gebruik te maken van een inancieringsfaciliteit die niet onder de borgstelling valt. Dit sluit aan op de doelstellingen van de GR Havenschap Groningen Seaports als het gaat om te streven naar zelfstandige financiering door Groningen Seaports N.V. Groningen Seaports N.V. heeft daartoe met haar financiers gewerkt aan een inancieringsarrangement waarbij (een deel van) de investeringen separaat zullen worden gefinancierd buiten de geborgde financiering.

Borgstellingsplafond

De geborgde financiering, zoals weergegeven in onderstaande grafiek, is overgenomen uit het bedrijfsplan 2026-2030 van Groningen Seaports N.V. Dit bedrijfsplan is op 30 oktober 2025 vastgesteld.



De lange-termijn-financiering van Groningen Seaports is begin 2016 geëffectueerd. De verwachte financiering in de komende jaren is in bovenstaande grafiek weergegeven. De totale verwachte benodigde geborgde financiering in het Bedrijfsplan bedraagt op het hoogste punt € 273 miljoen en valt hiermee binnen het borgstellingsplafond van € 292 miljoen. De toenemende operationele kasstromen zullen voor een afbouw van de financiering zorgen. De verwachting is dat vanaf 2030 de financiering kan worden afgebouwd. De totale financieringsbehoefte ligt in de komende jaren hoger dan in het vorige bedrijfsplan geraamd, als gevolg van gestegen kosten en investeringen en vertraging in de terreinuitgifte.

De leningen van Groningen Seaports N.V. welke door GR Havenschap Groningen Seaports zijn geborgd, betreffen:

(bedragen x € 1.000,-)	Aard van de borgstelling	Einddatum	Bedrag per 31-12-2025	Bedrag per 31-12-2024
Kredietarrangement – vaste geldlening u/g (A015667-2)	Borgstelling t.b.v. financieringsbehoefte	1-11-2038	92.500	95.833
Kredietarrangement – vaste geldlening u/g (20031891)	Borgstelling t.b.v. financieringsbehoefte	31-10-2043	60.125	62.292
Kasgeldfaciliteit (20031893)	Borgstelling t.b.v. financieringsbehoefte	20-1-2026	14.600	14.600
Totaal			167.225	172.725

De ultimo 2025 door GR Havenschap Groningen Seaports geborgde leningen van Groningen Seaports N.V. zijn lager dan het maximum in de overeenkomsten tussen:

- GR Havenschap Groningen Seaports en Groningen Seaports N.V.:
 - o Maximum geborgde financieringen van € 292 mln.
- GR Havenschap Groningen Seaports en kredietverstrekkers van Groningen Seaports N.V.:
 - o BNG (€ 100 mln)
 - o NWB (€ 168 mln)

2.2.5 E. Bedrijfsvoering

In de GR Havenschap Groningen Seaports vinden, behoudens de borgstelling, geen activiteiten plaats. De GR Havenschap Groningen Seaports heeft zelf geen personeel in dienst.

Het bestuurlijke proces en voorbereiding van de besluitvorming wordt gedaan door de secretaris van de GR Havenschap Groningen Seaports. Daarnaast is een plaatsvervangend secretaris benoemd. Behalve dat de secretaris verantwoordelijk is voor de administratieve organisatie van de GR Havenschap Groningen Seaports, fungeert deze als adviseur van het bestuur en contactpersoon naar derden.

Op grond van artikel 37 van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) is het een verplichting voor overheidsinstanties en publieke organisaties om een functionaris gegevensbescherming aan te stellen. Daarom heeft het DB op 17 oktober 2025 DB besloten om een structureel privacy managementsysteem in te richten dat aansluit op de organisatie van de GR Havenschap Groningen Seaports en de publieke verantwoordelijkheden en verplichtingen met als doel om als GR Havenschap Groningen Seaports formeel een FG te positioneren.

Zowel het AB, het DB, als de voorzitter hebben diverse bevoegdheden gemandateerd aan de secretaris. Hierdoor kan de dagelijkse gang van zaken efficiënt verlopen. De administratieve organisatie van de GR Havenschap Groningen Seaports staat los van de organisatie van Groningen Seaports N.V.

De coördinatie en uitvoering van de werkzaamheden door en ten behoeve van de organisatie van de GR Havenschap Groningen Seaports liggen bij de secretaris. Voor specifieke en complexe vraagstukken wordt externe deskundigheid ingehuurd. Zo wordt het opstellen van de begroting en de jaarrekening, inclusief de uitvoering van de Interne Controle, uitgevoerd door een derde partij.

Voor de werkzaamheden die Groningen Seaports N.V. ten behoeve van de GR Havenschap Groningen Seaports uitvoert, wordt een beheervergoeding berekend.

Met ingang van boekjaar 2023 legt het DB verantwoording af in de jaarrekening over de volgende rechtmatigheidscriteria: begrotingscriterium, voorwaardencriterium en misbruik en oneigenlijk gebruik criterium. Om deze verantwoording af te kunnen leggen is er een intern controleplan opgesteld. In dit plan zijn de belangrijkste werkzaamheden beschreven hoe de organisatie het rechtmatig handelen toetst op de drie eerdergenoemde criteria. In het voorjaar 2026 zijn deze interne controlewerkzaamheden afgerond. De uitgevoerde werkzaamheden en uitkomsten zijn beschreven in het interne controle rapport. De uitgevoerde interne controlewerkzaamheden tonen aan dat het dagelijks bestuur rechtmatig heeft gehandeld. Het DB heeft dit ook verwoord in de verplicht op te nemen rechtmatigheidsverantwoording in deze jaarrekening.

Doordat er geen onrechtmatigheden zijn geconstateerd is verder ook geen uiteenzetting van eventuele verbetermaatregelen opgenomen.

2.2.6 F. Verbonden partijen

Verbonden partij betreft alleen Groningen Seaports N.V. waar de GR Havenschap Groningen Seaports 100% (ultimo 2024: eveneens 100%) aandeelhouder in is. De verkrijgingsprijs van de deelneming bedraagt € 198,1 mln.

De GR Havenschap Groningen Seaports staat borg voor Groningen Seaports N.V., zie paragraaf Financiering. Periodiek wordt door Groningen Seaports N.V. gerapporteerd over de ontwikkelingen in de financiële positie en de ontwikkelingen van de vreemd vermogenspositie ten opzichte van de borgstellingscurve.

Aandeelhouderstrategie

Op 11 juli 2025 heeft het DB de aandeelhouderstrategie vastgesteld. De aandeelhouderstrategie is een strategisch document dat de belangen, doelstellingen en prioriteiten van GR Havenschap Groningen Seaports als aandeelhouder verduidelijkt en deze afstemt op de algemene richting van Groningen Seaports N.V. Het doel van het opstellen van de aandeelhouderstrategie is het bieden van een kader aan Groningen Seaports N.V. voor de manier waarop GR Havenschap Groningen Seaports haar rol en invloed als aandeelhouder uitoefent. De aandeelhouderstrategie is een vertaling van het strategisch kader en zal worden uitgewerkt in (beleids)documenten van Groningen Seaports N.V., zoals bijvoorbeeld het meerjarenbedrijfsplan, het jaarverslag en de Havenvisie. Daar worden de operationele en meetbare doelen verwoord.

Groningen Seaports N.V. stelt jaarlijks een meerjarenbedrijfsplan op waarin voor een periode van vijf jaar vooruit wordt gekeken. Jaarlijks worden hierin keuzes gemaakt die worden opgenomen in de begroting (met een horizon van één jaar). Vervolgens wordt door Groningen Seaports N.V. elk jaar door middel van het jaarverslag (inclusief jaarrekening) verantwoording afgelegd over het door haar gevoerde (financiële) beleid in het afgelopen jaar. Zowel het bedrijfsplan, als de jaarstukken (jaarverslag en jaarrekening) worden vastgesteld door de Algemene Vergadering.

GR Havenschap Groningen Seaports zal haar stem in de Algemene Vergadering op zodanige wijze uitbrengen dat het genomen besluit past binnen deze aandeelhouderstrategie. Daarmee wordt richting gegeven aan de inhoud van de (beleids)documenten die door Groningen Seaports N.V. aan de Algemene Vergadering worden voorgelegd.

Het doel van de aandeelhouderstrategie is het hebben van een handvat waaraan het strategisch beleid van Groningen Seaports N.V. getoetst kan worden, zodanig dat het publieke belang van de aandeelhouder geborgd wordt

Het strategisch kader biedt een afwegingskader op drie niveaus met elk een aantal bijbehorende criteria, waaraan achtereenvolgens wordt getoetst:

1. Economisch profiel: Sluit het initiatief/de activiteit aan bij het gewenste profiel van de betreffende haven(s)?
2. Versterking van het economisch profiel: Draagt de activiteit bij aan innovatie, vergroening of circulariteit? De activiteit moet inpasbaar zijn (in de context van het strategisch kader).
3. Brede welvaart: Wat is de impact op werkgelegenheid, milieu of leefbaarheid in de regio? Daarnaast moet de veiligheid gegarandeerd zijn.

Groningen Seaports N.V. dient in zijn meerjarenbegrotingen als onderdeel van het bedrijfsplan en verantwoording rekenschap te geven van de wijze waarop zij werkt aan deze doelstellingen. De aandeelhouderstrategie is hiervoor de basis.

Het is de bedoeling dat Groningen Seaports N.V. in zijn meerjarenbegrotingen en verantwoording rekenschap geeft van de wijze waarop zij werkt aan deze doelstellingen. De strategie biedt hiervoor handvatten. De wijze waarop de N.V. invulling geeft aan de doelstellingen van de aandeelhouder wordt jaarlijks in het bedrijfsplan van de Groningen Seaports N.V. verwoord. Dit geeft de GR Havenschap Groningen Seaports extra handvatten om de koers van Groningen Seaports N.V. te blijven toetsen. Verder heeft Groningen Seaports N.V. invulling gegeven aan de kaderstellende aandeelhouderstrategie van de GR Havenschap Groningen Seaports door vaststelling van (bijgestelde) beleidsdocumenten:

- Deelnemingenbeleid;
- Gronduitgifte- en vestigingsbeleid.

In de aandeelhoudersstrategie is tevens aangegeven dat de met de verzelfstandiging beoogde risicobeperking niet in gevaar mag komen. Dit wordt voor een groot deel bereikt doordat Groningen Seaports N.V. zich op basis van deze strategie alleen met haar kerntaken mag bezig houden.

Nieuwe initiatieven en deelnemingen worden getoetst aan het strategisch kader op hoofdlijnen. Aantoonbaarheid gebeurt via een combinatie van inhoudelijke onderbouwing en afweging aan de hand van drie strategische niveaus:

- **Niveau 1 – Economisch profiel**
Past het initiatief binnen het profiel van de Eemshaven of de haven van Delfzijl? Draagt het bij aan ketenversterking of strategische autonomie?
- **Niveau 2 – Versterking van het profiel**
Draagt het initiatief bij aan innovatie, vergroening of circulariteit? Is het ruimtelijk en milieutechnisch inpasbaar?
- **Niveau 3 – Brede welvaart**
Wat is de impact op veiligheid, werkgelegenheid, kennisontwikkeling, milieu en leefomgeving?

De toetsing van nieuwe initiatieven is kwalitatief van aard en vindt plaats voorafgaand aan opname in het bedrijfsplan. De directie van Groningen Seaports N.V. beoordeelt of een initiatief past binnen het strategisch kader, de aandeelhoudersstrategie en het mandaat van Groningen Seaports N.V. Indien dat het geval is, kan het initiatief worden opgenomen in het bedrijfsplan.

Bij twijfel over de strategische relevantie of wanneer een initiatief buiten het mandaat valt, wordt het ter instemming voorgelegd aan de GR Havenschap Groningen Seaports.

Bedrijfsindicatoren

De indicatoren vallen binnen de directe invloedssfeer van Groningen Seaports N.V, hebben niet direct betrekking op nieuwe initiatieven maar zijn gericht op de exploitatie en bredere ontwikkeling van het havengebied. Ze sluiten aan bij het strategisch kader en worden gebruikt voor monitoring, sturing en verantwoording richting de GR Havenschap Groningen Seaports.

De indicatorenset bestaat uit:

Indicator	Toelichting	Verantwoording
Innovatief vermogen	Groningen Seaports N.V. faciliteert innovatieve projecten, stimuleert samenwerking met kennisinstellingen en biedt ruimte aan scale-ups.	Bedrijfsplan, ESG-verslag
Innovatief vermogen	Voldoende doorgroeimogelijkheden voor regionale start-ups passend bij de Groningen Seaports N.V. proposities is een expliciete ambitie.	Bedrijfsplan, ESG-verslag
Vergroening	Groningen Seaports N.V. draagt bij aan de energietransitie door het aandeel groene energie te vergroten en duurzame oplossingen te stimuleren. Doel: netto nul emissies in 2050 voor scheepvaart en industrie.	ESG-verslag
Circulariteit	Groningen Seaports N.V. bevordert hergebruik van grondstoffen en circulaire bedrijfsvoering en sluit aan bij de landelijke doelstelling: volledig circulair in 2050.	ESG-verslag
Veiligheid	Groningen Seaports N.V. borgt actuele veiligheidsprotocollen, uitvoeren van risicoanalyses en samenwerking met veiligheidsregio en autoriteiten. Voldoet aan wet- en regelgeving en neemt van preventieve maatregelen tegen ondermijning en criminele activiteiten.	Bedrijfsplan
Passende werkgelegenheid	Groningen Seaports N.V. stimuleert bedrijven om samen te werken met regionale opleidingen en voert dialoog over vestiging van stafafdelingen zoals R&D.	Bedrijfsplan, ESG-verslag
Duurzame werkgelegenheid	Aandeel werknemers dat woonachtig is in de regio Noord-Groningen.	ESG-verslag
Milieu & leefomgeving	Groningen Seaports N.V. werkt met bewoners en partners aan projecten die de leefbaarheid versterken.	ESG-verslag
Milieu & leefomgeving	Milieueffecten worden al dan niet in gezamenlijkheid met provincie Groningen gemonitord en gerapporteerd	ESG-verslag
Profijt voor omgeving	Groningen Seaports N.V. stimuleert bedrijven om actief bij te dragen aan sociale en economische ontwikkeling van de regio, met aandacht voor maatschappelijke meerwaarde.	ESG-verslag
Kennis-ecosysteem	Groningen Seaports N.V. versterkt samenwerking met universiteiten en onderzoeksinstituten, o.a. via verschillende Triple Helix samenwerkingsverbanden	ESG-verslag

Rendement op eigen vermogen	Groningen Seaports N.V. streeft naar een marktconform rendement van 6%, met een minimum van 3% (exclusief grondverkopen).	Jaarrekening, bedrijfsplan
Dividendbeleid	Groningen Seaports N.V. voert een terughoudend dividendbeleid om herinvesteringen mogelijk te maken.	Jaarrekening
Financieringsratio's	Groningen Seaports N.V. rapporteert over ratio's die relevant zijn voor borgstelling en die aansluiten bij bancaire vereisten.	Jaarrekening

Kerngegevens:

Naam:	Groningen Seaports N.V.	
Vestigingsplaats:	Delfzijl	
Belang:	GR Havenschap Groningen Seaports heeft op 31 december 2025 een 100% belang in de aandelen van Groningen Seaports N.V.	
Openbaar belang dat op deze wijze behartigd wordt:	<p>De vennootschap heeft als doel:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het beheren, ontwikkelen en exploiteren van de havens te Delfzijl en de Eemshaven met bijbehorende haventerreinen; 2. Het beheren, ontwikkelen en exploiteren van niet havengebonden terreinen; 3. Het ondersteunen van de GR Havenschap Groningen Seaports bij haar taken; en 4. Het verrichten of doen verrichten van alle andere werkzaamheden op industrieel, commercieel en financieel gebied; 5. Alles in de ruimste zin van het woord. Voorts heeft de vennootschap ten doel om door (nieuwe) vormen van financiering kansrijke ontwikkelingen in het haven- en industriegebied mogelijk te maken of te bespoedigen. 	
Veranderingen die zich hebben voorgedaan gedurende het begrotingsjaar in het belang dat de GR Havenschap Groningen Seaports in de verbonden partij heeft:	Geen.	
Eigen vermogen:	31 december 2024:	€ 287,1 mln *
	31 december 2025:	€ 289,7 mln *
Vreemd vermogen (incl. voorzieningen):	31 december 2024:	€ 229,7 mln *
	31 december 2025:	€ 229,8 mln *
Resultaat boekjaar:	2024:	€ -2,0 mln *
	2025:	€ 2,5 mln *
Risico's met betrekking tot de deelneming	Voor de risico's met betrekking tot de deelneming in Groningen Seaports N.V. wordt verwezen naar paragraaf 2.2.2 inzake het weerstandsvermogen en risicobeheersing.	

(*) Cijfers zijn ontleend aan de jaarrekening 2025 van Groningen Seaports N.V.

2.2.7 G. Grondbeleid

Met de verzelfstandiging van Groningen Seaports N.V. is besloten het juridische eigendom van de gronden bij de GR Havenschap Groningen Seaports te laten berusten. Het economische eigendom is bij de verzelfstandiging door het vestigen van rechten op erfpacht op de gronden, ingebracht in Groningen Seaports N.V. Het aan- en verkoopbeleid van Groninger Seaports N.V. is de uitwerking van de kaders zoals vastgelegd in de aandeelhoudersstrategie van GR Havenschap Groningen Seaports. Voor de terreinen die door de GR Havenschap Groningen Seaports namens Groninger Seaports N.V. zijn aangekocht ná de verzelfstandiging, geldt ook dat het juridische eigendom van de gronden bij de GR Havenschap Groningen Seaports berust en het economisch eigendom is overgedragen van de GR Havenschap Groningen Seaports naar Groninger Seaports N.V. Voor het deel van de gronden waarop nog geen erfpacht recht is gevestigd, geldt dat de economische voor- en nadelen door GR Havenschap Groningen Seaports eveneens zijn overgedragen aan Groningen Seaports N.V. Deze gronden worden dientengevolge ook verantwoord in de jaarrekening van Groningen Seaports N.V.

Deze gronden kunnen door Groningen Seaports N.V. in ondererfpacht worden uitgegeven dan wel worden verkocht in samenspraak met de GR Havenschap Groningen Seaports. De juridische levering geschiedt bij verkoop door de GR Havenschap Groningen Seaports. Dergelijke transacties kunnen niet plaatsvinden zonder goedkeuring van de GR Havenschap Groningen Seaports in zijn hoedanigheid van juridisch eigenaar van de grond.

2.2.8 H. Wet open overheid

Deze paragraaf is een verplichting vanuit de Wet open overheid (Woo); de opvolger van de Wob (Wet openbaarheid bestuur). In de jaarlijkse begroting besteden we in deze paragraaf aandacht aan de beleidsvoornemens voor de Woo. In deze jaarrekening doen we verslag van de uitvoering in relatie tot de beleidsvoornemens.

De Wet open overheid biedt inwoners de mogelijkheid om informatie op te vragen. De Woo regelt in feite het recht op informatie over alles wat de GR Havenschap Groningen Seaports doet. Het doel van de Woo is om alle (semi-)overheidsinstanties transparanter te maken, dus ook de GR Havenschap Groningen Seaports. De informatie is hierdoor beter:

- vindbaar;
- uitwisselbaar;
- te archiveren;
- en toegankelijk.

De Woo verplicht overheden om actief - dus uit eigen beweging - bepaalde informatie openbaar te maken. Het gaat voor GR Groningen Seaports om documenten in elf informatiecategorieën, namelijk: vergaderstukken van het AB, wet- en regelgeving, bestuursstukken, convenanten, organisatie-informatie, jaarplannen en -verslagen, Woo-verzoeken, adviezen, onderzoeken, beschikkingen en klachten.

Tot nu toe is door de GR Havenschap Groningen Seaports het volgende aan de Woo gedaan:

- de secretaris van de GR is aangewezen als de contactpersoon voor de Woo
- de agenda en stukken ten behoeve van AB-vergaderingen worden openbaar gepubliceerd op de website <https://www.groningen-seaports.com/groningen-seaports/organisatiestructuur/>
- Woo-verzoeken worden afgehandeld conform de daarvoor gestelde vereisten

Er zijn in 2025 geen Woo-verzoeken binnengekomen.

3 Jaarrekening

3.1 Balans per 31 december 2025

(bedragen x € 1.000,-)	31-12-2025	31-12-2024
ACTIVA		
Vaste activa		
Materiële vaste activa	2	2
- Investerings met een economisch nut	2	2
Financiële vaste activa	220.064	220.064
- Kapitaalverstrekkingen aan:		
- deelnemingen	198.058	198.058
- Leningen aan:		
- deelnemingen	22.006	22.006
Totaal vaste activa	220.066	220.066
Vlottende activa		
Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	64	63
- Overige vorderingen	64	63
Liquide middelen	1	1
- Banksaldi	1	1
Overlopende activa	2.034	2.076
-Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen	1.374	1.416
-Overige nog te ontvangen bedragen	660	660
Totaal vlottende activa	2.099	2.140
Totaal activa	222.165	222.206

(bedragen x € 1.000,-)	31-12-2025	31-12-2024
PASSIVA		
Vaste passiva		
Eigen vermogen	219.876	219.876
- Algemene reserve	219.876	219.876
- Het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening	-	-
Totaal vaste passiva	219.876	219.876
Vlottende passiva		
Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	191	191
- Overige schulden	191	191
Overlopende passiva	2.098	2.139
- Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen	2.098	2.139
Totaal vlottende passiva	2.289	2.330
Totaal passiva	222.165	222.206
Gewaarborgde geldleningen	167.225	172.725

3.2 Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over het jaar 2025

(bedragen x € 1.000,-)	Raming begrotingsjaar 2025	Realisatie begrotingsjaar 2025	Realisatie vorig begrotingsjaar
Programma GR Havenschap Groningen Seaports	Saldo	Saldo	Saldo
Lasten	2.854	2.229	2.235
Totaal saldo programma	2.854	2.229	2.235
Algemene dekkingsmiddelen:			
Lokale heffingen, waarvan de besteding niet gebonden is	-	-	-
Algemene uitkeringen	-	-	-
Dividend	-	-	-
Saldo van de financieringsfunctie			
- Financiële baten	3.045	2.420	2.426
- Financiële lasten	191	191	191
Overige algemene dekkingsmiddelen	-	-	-
Totaal algemene dekkingsmiddelen	2.854	2.229	2.235
Kosten van de overhead	-	-	-
Bedrag van de heffing voor de vennootschapsbelasting	-	-	-
Totaal saldo van baten en lasten	-	-	-
Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves	-	-	-
Het gerealiseerde resultaat	-	-	-

3.3 Toelichtingen

3.3.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Inleiding

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) daarvoor geeft.

Gezien de aard van de activiteiten van de GR Havenschap Groningen Seaports zijn enkele op grond van het BBV verplichte toelichtingen niet van toepassing op de GR Havenschap Groningen Seaports. Deze zijn daarom niet opgenomen in de jaarrekening. Het betreft de volgende toelichtingen:

- overzicht van de incidentele baten en lasten per programma, waarbij per programma ten minste de belangrijkste posten afzonderlijk worden gespecificeerd en de overige posten als een totaalbedrag kunnen worden opgenomen, daar gezien de aard van de activiteiten van GR Havenschap Groningen Seaports geen sprake is van incidentele baten en lasten
- een overzicht van de structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves, daar geen sprake is van toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves

Daarnaast is gezien de aard van de activiteiten van GR Havenschap Groningen Seaports slechts sprake van één programma: Havenschap Groningen Seaports.

Verantwoording van de financiering

Tussen de GR Havenschap Groningen Seaports en Groningen Seaports N.V. is een borgstellingsovereenkomst gesloten. Hierin is afgesproken dat de GR Havenschap Groningen Seaports volledig borg staat voor de huidige en toekomstige financieringen alsmede kasgeldleningen van Groningen Seaports N.V.

De borgstelling van de GR Havenschap Groningen Seaports bedroeg ultimo 2025 79,0% van de financieringsbehoefte van Groningen Seaports N.V. en heeft een maximum van € 292,0 mln.

De volledig gewaarborgde leningen bedragen per ultimo 2025 in totaal € 167,2 mln.

Als tegenprestatie voor de verplichtingen heeft Groningen Seaports N.V. de verplichting om haar bedrijfsvoering zodanig in te richten en uit te voeren, dat zij op zo kort mogelijke termijn financieel onafhankelijk van de GR Havenschap Groningen Seaports kan functioneren.

Incidentele baten en lasten

Er is geen sprake van incidentele baten en lasten in 2025.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Dividendopbrengsten van deelnemingen worden als bate genomen op het moment waarop het dividend wordt vastgesteld.

Algemene grondslagen voor de rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in het controleprotocol en op basis van de kadernota rechtmatigheid. Dat betekent dat:

1. De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties;
2. De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat:
 - a. Voor het voorwaardencriterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op 19 december 2025 door het AB is vastgesteld;
 - b. Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Voor over- en onderscheidingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten geldt dat deze als onrechtmatig zijn aangemerkt indien ze niet tijdig aan het AB zijn gemeld.
 - c. Ten aanzien van het M&O criterium is alleen bij misbruik sprake van een onrechtmatigheid.
3. De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025 en de financiële verordening. Dit betekent dat:
 - a. Een verantwoordingsgrens van 2% (zijnde € 48.400) is gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen;
 - b. Een rapporteringstolerantie van € 48.400 is gehanteerd waarboven fouten en onduidelijkheden in de paragraaf bedrijfsvoering worden opgenomen.

Balans

Vaste activa

Materiële vaste activa met economisch nut

In erfpacht uitgegeven gronden

Met de verzelfstandiging van Groningen Seaports N.V. is besloten het juridische eigendom van de gronden bij de GR Havenschap Groningen Seaports te laten berusten. Het economische eigendom is bij de verzelfstandiging door het vestigen van rechten op erfpacht op de gronden, ingebracht in Groningen Seaports N.V. Het aan- en verkoopbeleid van Groninger Seaports N.V. is de uitwerking van de kaders zoals vastgelegd in de aandeelhoudersstrategie van GR Havenschap Groningen Seaports. Voor de terreinen die door de GR Havenschap Groningen Seaports namens Groninger Seaports N.V. zijn aangekocht ná de verzelfstandiging, geldt ook dat het juridische eigendom van de gronden bij de GR Havenschap Groningen Seaports berust en het economisch eigendom is overgedragen van de GR Havenschap Groningen Seaports naar Groninger Seaports N.V. Voor het deel van de gronden waarop nog geen erfpacht recht is gevestigd, geldt dat de economische voor- en nadelen door GR Havenschap Groningen Seaports eveneens zijn overgedragen aan Groningen Seaports N.V. Deze gronden worden dientengevolge ook verantwoord in de jaarrekening van Groningen Seaports N.V.

De in erfpacht uitgegeven gronden zijn gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs, waarbij de eerste uitgifteprijs (i.c. de waarde die bij eerste uitgifte als basis voor de canonberekening in aanmerking is genomen) geldt als verkrijgingsprijs. Gronden waarvan de erfpacht eeuwigdurend is afgekocht, zijn tegen een geringe registratiewaarde opgenomen, welke is gesteld op € 1 per hectare. Duurzame waardeverminderingen van vaste activa worden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking genomen.

Financiële vaste activa

Participaties in het aandelenkapitaal van N.V.'s en B.V.'s (kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen in de zin van het BBV) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de waarde van de aandelen onverhoopt structureel mocht dalen tot onder de verkrijgingsprijs zal afwaardering plaatsvinden. Duurzame waardeverminderingen van vaste activa worden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking genomen. Tot dusver is een dergelijke waardevermindering niet noodzakelijk gebleken.

Van een deelneming is krachtens artikel 1 lid e BBV sprake als de GR Havenschap Groningen Seaports participeert in het aandelenkapitaal van een N.V. of B.V.

Leningen aan gemeenschappelijke regelingen en overige verbonden partijen, (overige) leningen u/g en (overige) uitzettingen zijn – tenzij hierna anders is vermeld – opgenomen tegen de oorspronkelijke verkrijgingsprijs, verminderd met de jaarlijkse aflossingen en afwaarderingen wegens duurzame waardeverminderingen. Zo nodig is een voorziening voor verwachte oninbaarheid in mindering gebracht.

Vlottende activa

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

De uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt statisch bepaald op basis van de geschatte inningskansen.

Liquide middelen en overlopende posten

Deze activa worden tegen nominale waarde opgenomen.

Overlopende activa

De overlopende activa worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt statisch bepaald op basis van de geschatte inningskansen.

Vlottende passiva

Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

De netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Borg- en Garantstellingen

Voor zover leningen door de GR Havenschap Groningen Seaports gewaarborgd zijn, is buiten de balanstelling om het totaalbedrag van de geborgde schuldrestanten per einde boekjaar opgenomen. Overigens is in de toelichting op de balans nadere informatie opgenomen.

3.3.2 Toelichting op de balans per 31 december 2025

Activa

Vaste activa

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa bestaan uit de volgende onderdelen:

	Boekwaarde per 1-1-2025	Reclassificatie	Investerings	Desinvestering	Boekwaarde per 31-12- 2025
Investerings met economisch nut					
Gronden en terreinen					
In erfpacht uitgegeven gronden	1.446	5	-	-	1.451
Bruto voorraad Groningen Seaports	699	-5	-	-1	693
Totaal investeringen met economisch nut	2.145	-	-	-1	2.144

De gronden en terreinen worden gewaardeerd tegen een registratiewaarde van € 1 per hectare.

In erfpacht uitgegeven gronden (deels in ondererfpacht uitgegeven door Groningen Seaports N.V.)

De in erfpacht uitgegeven gronden betreffen de gronden welke door de GR Havenschap Groningen Seaports in eeuwigdurende erfpacht aan Groningen Seaports N.V. zijn uitgegeven en welke door Groningen Seaports N.V.:

- in ondererfpacht zijn uitgegeven aan dan wel zijn teruggenomen van externe partijen;
- langdurig worden verhuurd aan externe partijen of waarvoor opstalrecht is verleend aan externe partijen;
- in gebruik zijn voor infrastructuur.

Per 31 december 2024 betroffen de totaal uitgegeven terreinen 1.446 hectare (registratiewaarde € 1.446). Per saldo bedraagt de mutatie in 2025 5 hectare (registratiewaarde € 5). Per 31 december 2025 bedragen de totaal uitgegeven gronden 1.451 hectare (registratiewaarde € 1.451).

Bruto voorraad GSP

Dit betreffen de gronden welke door de GR Havenschap Groningen Seaports in eeuwigdurende erfpacht aan Groningen Seaports N.V. zijn uitgegeven en welke tot de (bruto-)voorraad grond van Groningen Seaports N.V. behoren. Dit betekent dat het uitgeefbare gedeelte van deze gronden (dus exclusief de gronden voor kabel- en leidingstroken en gronden met een groenbestemming) door Groningen Seaports N.V. nog kunnen worden verkocht of in (onder)erfpacht kunnen worden uitgegeven.

Per 31 december 2024 betroffen deze gronden 669 hectare (registratiewaarde van € 669). Per saldo bedraagt de mutatie in 2025 6 hectare (registratiewaarde € 6) en resteert per 31 december 2025 693 hectare (registratiewaarde € 693).

Financiële vaste activa

De financiële vaste activa bestaan uit de volgende onderdelen:

(bedragen x € 1.000,-)	Boekwaarde per 31-12-2025	Boekwaarde per 31-12-2024
Kapitaalverstrekkingen aan:		
- deelnemingen	198.058	198.058
Leningen aan:		
- deelnemingen	22.006	22.006
Totaal	220.064	220.064

De GR Havenschap Groningen Seaports heeft per 14 juni 2013 een 100% belang verkregen in Groningen Seaports N.V. In het kader van de verzelfstandiging is de verkrijgingsprijs hiervan gesteld op € 198,1 mln. Op de deelneming Groningen Seaports N.V. vinden conform BBV geen vermogensmutaties plaats tenzij de marktwaarde lager is dan de verkrijgingsprijs. Hiervan is ultimo 2025 geen sprake.

De verstrekte lening heeft een onbepaalde looptijd en Groningen Seaports N.V. is niet verplicht om tussentijds af te lossen. De maximale aflossing bedraagt 5% per jaar. De verstrekte lening is direct opeisbaar (Hoofdstuk 4, artikel 4.1 van de akte van inbreng en vestiging rechten van erfpacht) indien:

- Groningen Seaports N.V. tekort schiet in enige betalingsverplichting jegens de GR Havenschap Groningen Seaports;
- een door een derde aan Groningen Seaports N.V. ter leen verstrekte geldsom bevoegd wordt opgeëist en Groningen Seaports N.V. dienaangaande jegens die derde in verzuim is;
- Groningen Seaports N.V. zonder voorafgaande toestemming van de GR Havenschap Groningen Seaports partij is of zal zijn bij een fusie of splitsing;
- Groningen Seaports N.V. als rechtspersoon wordt ontbonden, nietig wordt verklaard, in staat van faillissement is verklaard dan wel voorlopige surseance van betaling wordt verleend;
- Indien de dienstverleningsovereenkomst/erfpachten tussen de GR Havenschap Groningen Seaports en Groningen Seaports N.V. eindigen.

Bovenstaande situaties hebben zich niet voor gedaan gedurende 2025.

De GR Havenschap Groningen Seaports heeft geen zekerheden verkregen ter waarborging van de nakoming van de verplichtingen door Groningen Seaports N.V. Groningen Seaports N.V. is jaarlijks over de hoofdsom een rente van 3% per jaar verschuldigd.

Vlottende activa

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

De in de balans opgenomen uitzettingen met een looptijd van één jaar of minder kunnen als volgt gespecificeerd worden:

(bedragen x € 1.000,-)	Boekwaarde per 31-12-2025	Boekwaarde per 31-12-2024
Overige vorderingen		
- Te vorderen rente	-	-
- Te vorderen borgstellingsvergoeding	-	-
- Overige vorderingen	64	63
Totaal overige vorderingen	64	63

De overige vorderingen betreft een vordering op Groningen Seaports N.V. in verband met kosten Havenschap Groningen Seaports die zijn doorbelast aan Groningen Seaports N.V.

Drempelbedrag schatkistbankieren

In principe dienen alle overtollige middelen in de schatkist te worden aangehouden. Er zijn echter een aantal uitzonderingen. Eén daarvan is het drempelbedrag. Dat is een minimumbedrag (afhankelijk van de begroting van de decentrale overheid) dat gemiddeld per kwartaal buiten de schatkist mag worden gehouden. Voor de Gemeenschappelijke Regeling is dat voor 2025 een bedrag van 1.000.000.

Het drempelbedrag is bedoeld om het dagelijkse kasbeheer te vereenvoudigen: niet elke laatste euro hoeft in de schatkist te worden aangehouden. In principe hoeven dus alleen de liquide middelen die boven het drempelbedrag uitgaan in de schatkist te worden aangehouden.

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren

In de volgende tabel is te zien wat de benutting van het drempelbedrag schatkistbankieren gedurende de vier kwartalen 2025 is geweest (bedragen x € 1.000):

(bedragen x € 1.000,-)	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Op dagbasis buiten 's Rijks schatkist gehouden middelen	229	106	1	50
Drempelbedrag	1.000	1.000	1.000	1.000
Ruimte onder drempelbedrag	771	894	999	950
Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-

Liquide middelen

Het saldo van de liquide middelen bestaat uit de volgende componenten:

(bedragen x € 1.000,-)	Boekwaarde per 31-12-2025	Boekwaarde per 31-12-2024
Banksaldi	1	1
Totaal liquide middelen	1	1

Overlopende activa

De in de balans opgenomen overlopende activa kunnen als volgt gespecificeerd worden:

(bedragen x € 1.000,-)	Boekwaarde per 31-12-2025	Boekwaarde per 31-12-2024
Overlopende activa		
- Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen	1.374	1.416
- Overige nog te ontvangen bedragen	660	660
Totaal overige vorderingen	2.034	2.076

De post overige nog te ontvangen bedragen ad € 660.180 betreft de rente die Groningen Seaports N.V. verschuldigd is op de langlopende lening.

De post verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen betreft:

- de te vorderen borgstellingsvergoeding ad € 1.361.633 betreft de vergoeding over de borgstelling die door de GR Havenschap Groningen Seaports is afgegeven aan Groningen Seaports N.V.
- saldo debiteuren ad € 12.197.

Passiva

Vaste passiva

Eigen vermogen

Het in de balans opgenomen eigen vermogen bestaat uit de volgende posten:

(bedragen x € 1.000,-)	Boekwaarde per 31-12-2025	Boekwaarde per 31-12-2024
Algemene reserve	219.876	219.876
Het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening	-	-
Totaal	219.876	219.876

Het onderstaande overzicht geeft het verloop van de reserves weer gedurende het jaar 2025:

(bedragen x € 1.000,-)	Saldo per 01-01-2025	Resultaat-bestemming 2025	Toevoegingen 2025	Onttrekkingen 2025	Saldo per 31-12-2025
Algemene reserve	219.876	-	-	-	219.876
Totaal algemene reserve	219.876	-	-	-	219.876

Vlottende passiva

De in de balans opgenomen vlottende passiva bestaat uit de volgende posten:

(bedragen x € 1.000,-)	Boekwaarde per 31-12-2025	Boekwaarde per 31-12-2024
Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	191	191
Overlopende passiva	2.098	2.139
Totaal	2.289	2.330

Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

De in de balans opgenomen netto-vlottende schulden kunnen als volgt gespecificeerd worden:

(bedragen x € 1.000,-)	Boekwaarde per 31-12-2025	Boekwaarde per 31-12-2024
Overige schulden		
- Rekening-courant Groningen Seaports N.V.	191	191
Totaal overige schulden	191	191

Over de rekening-courantverhouding wordt geen rente vergoed en/of in rekening gebracht.

Overlopende passiva

De in de balans opgenomen overlopende passiva bestaat uit de volgende posten:

(bedragen x € 1.000,-)	Boekwaarde per 31-12-2025	Boekwaarde per 31-12-2024
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen		
- Vergoeding diensten Groningen Seaports N.V.	2.022	2.066
- Accountantskosten	61	62
- Overige nog te betalen kosten	15	11
Totaal	2.098	2.139

Niet in de balans opgenomen verplichtingen

Waarborgen en garanties

Voor zover leningen door de gemeenschappelijke regeling gewaarborgd zijn, is buiten de balanstelling het totaalbedrag van de geborgde schuldrestanten per einde boekjaar opgenomen.

Het in de balans opgenomen bedrag voor verstrekte waarborgen aan natuurlijke en rechtspersonen kan als volgt naar de aard van de geldlening gespecificeerd worden:

(bedragen x € 1.000,-)	Aard van de borgstelling	Einddatum geldlening	Bedrag per 31-12-2025	Bedrag per 31-12-2024
Kredietarrangement – vaste geldlening u/g (A015667-2)	Borgstelling t.b.v. financieringsbehoefte	1-11-2038	92.500	95.833
Kredietarrangement – vaste geldlening u/g (20031891)	Borgstelling t.b.v. financieringsbehoefte	31-10-2043	60.125	62.292
Kasgeldfaciliteit (20031893)	Borgstelling t.b.v. financieringsbehoefte	20-1-2026	14.600	14.600
Totaal			167.225	172.725

In 2023 is Groningen Seaports N.V. nieuwe financieringsovereenkomsten aangegaan met de Bank Nederlandse Gemeenten en de Nederlandse Waterschapsbank. Het oorspronkelijke bedrag van de ultimo 2025 gewaarborgde geldleningen bedroeg € 179,6 mln. Ultimo 2025 stond hier nog een bedrag van € 167,2 mln open.

In het kader van de verzelfstandiging is tussen de GR Havenschap Groningen Seaports en Groningen Seaports N.V. een borgstellingsovereenkomst gesloten. Hierin is opgenomen dat zolang Groningen Seaports N.V. niet financieel onafhankelijk is, de GR Havenschap Groningen Seaports zich borg zal stellen voor de verplichtingen van Groningen Seaports N.V.

De borgstelling van de GR Havenschap Groningen Seaports bedroeg ultimo 2025 79,0% van de financieringsbehoefte van Groningen Seaports N.V. en heeft betrekking op de bestaande en toekomstige financieringen van Groningen Seaports N.V. met een maximum van € 292 mln.

De financiering die onder de geborgde financieringen van Groningen Seaports N.V. valt bedraagt per ultimo 2025 € 167,2 mln. Naast de verstrekte waarborgen aan natuurlijke en rechtspersonen is geen sprake van overige niet in de balans opgenomen materiële financiële verplichtingen.

Er hebben in 2025 uit hoofde van de verstrekte borgstellingen geen betalingen aan Groningen Seaports N.V. plaatsgevonden.

3.3.3 Toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over 2025

(bedragen x € 1.000,-)	Realisatie begrotingsjaar 2025	Raming begrotingsjaar 2025	Incidenteel gerealiseerd in boekjaar	Realisatie begrotingsjaar 2024
Programma Havenschap Groningen Seaports				
Lasten				
- Dienstenvergoeding	2.022	2.644	-	2.066
- Accountants- en administratiekosten	55	47	-	46
- Secretariaat- en beheerskosten	148	120	-	109
- Advieskosten	4	43	-	14
Totaal saldo programma	2.229	2.854	-	2.235
Algemene dekkingsmiddelen:				
Saldo van de financieringsfunctie				
Financiële baten				
- Rente lening Groningen Seaports N.V.	660	660	-	660
- Safe harbour premie Groningen Seaports N.V.	1.362	1.984	-	1.406
- Doorbelasting kosten en rente aan Groningen Seaports N.V.	398	401	-	360
Saldo totaal financiële baten	2.420	3.045	-	2.426
Financiële lasten				
- Rente deelnemers	191	191	-	191
- Overige	-	-	-	-
Saldo totaal financiële lasten	191	191	--	191
Saldo van de financieringsfunctie				
Totaal algemene dekkingsmiddelen	2.229	2.854	-	2.235
Kosten van de overhead	-	-	-	-
Bedrag van de heffing voor de vennootschapsbelasting	-	-	-	-
Totaal saldo van baten en lasten	-	-	-	-
Toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves	-	-	-	-
Het gerealiseerde resultaat	-	-	-	-

Onderstaand is een overzicht van algemene dekkingsmiddelen opgenomen:

(bedragen x € 1.000,-)	Realisatie begrotingsjaar 2025	Raming begrotingsjaar 2025	Realisatie vorig begrotingsjaar
Programma GR Havenschap Groningen Seaports	Saldo	Saldo	Saldo
Lokale heffingen, waarvan de besteding niet gebonden is	-	-	-
Algemene uitkeringen	-	-	-
Dividend	-	-	-
Saldo van de financieringsfunctie	2.229	2.854	2.235
Overige algemene dekkingsmiddelen	-	-	-
Totaal	2.229	2.854	2.235

Onderstaand is een overzicht van het gebruik van het geraamde bedrag voor onvoorzien opgenomen:

(bedragen x € 1.000,-)	Realisatie begrotingsjaar 2025	Raming begrotingsjaar 2025	Realisatie vorig begrotingsjaar
Programma GR Havenschap Groningen Seaports	Saldo	Saldo	Saldo
Algemene dekkingsmiddelen	-	-	-
Totaal	-	-	-

De belangrijkste verschillen tussen de realisatie en de raming zijn:

De financiële baten zijn lager uitgevallen doordat de safe harbour premie is berekend over een lager bedrag aan gewaarborgde leningen. De secretariaats- en beheerskosten zijn hoger uitgevallen door de gestegen bestede uren in het kader van doorontwikkeling van de governance gecombineerd met een hoger uurtarief. Door die inhuur is de gebleken kwetsbaarheid van de organisatie teruggebracht. De advieskosten zijn, mede door de inzet van de plaatsvervangend secretaris lager uitgevallen. Op basis van de kadernota rechtmatigheid is hier geen sprake van een onrechtmatigheid.

Bedrag van de heffing voor de vennootschapsbelastingheffing

Op 1 januari 2016 is de Wet Vpb-plicht overheidsondernemingen ingevoerd, waardoor een groot aantal directe en indirecte overheidsondernemingen onder voorwaarden belastingplichtig voor de vennootschapsbelasting (Vpb) zijn geworden. Provincies, gemeenten en hun gemeenschappelijke regelingen met rechtspersoonlijkheid worden belastingplichtig, voor zover zij een fiscale onderneming drijven. De regeling kent een aantal algemene en specifieke vrijstellingen op basis waarvan de Vpb-plicht mogelijk (deels) beperkt kan worden.

In 2016 en 2017 heeft de GR Havenschap Groningen Seaports de gevolgen voor de invoering van de vennootschapsbelastingplicht in kaart gebracht. Op basis van een door externe adviseurs uitgevoerde analyse stelt de GR Havenschap Groningen Seaports zich op het standpunt dat/de GR niet belasting- en aangifteplichtig is voor de vennootschapsbelasting. Voornaamste reden hiervoor is dat op basis van de uitgevoerde analyse verdedigbaar is dat geen fiscale onderneming wordt gedreven.

Op basis van de in 2017 uitgevoerde analyse en de herijking hiervan ultimo 2025 is geconcludeerd dat door de GR Havenschap Groningen Seaports geen belastbare activiteiten worden uitgevoerd. Er is derhalve geen sprake van te betalen vennootschapsbelasting. In de jaarrekening 2025 is een bedrag van € nihil aan vennootschapsbelasting verantwoord.

De Belastingdienst heeft mondeling toegelicht dat er geen aanleiding is een aangifte formulier vennootschapsbelasting toe te sturen aan de GR Havenschap Groningen Seaports.

Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves

In 2025 hebben conform de begroting geen toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves plaatsgevonden.

3.3.4 Informatie Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)

Per 1 januari 2013 is de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) ingevoerd. Op basis van deze wet is de bezoldiging van topfunctionarissen in de publieke en semipublieke sector in dienstverband en bij ontslag wettelijk gemaximeerd. Het bezoldigingsmaximum in 2025 voor GR Havenschap Groningen Seaports is € 246.000. Dit geldt naar rato van de duur en/of omvang van het dienstverband. Voor topfunctionarissen zonder dienstbetrekking geldt met ingang van 1 januari 2017 voor de eerste twaalf kalendermaanden een afwijkende normering, zowel voor de duur van de opdracht als voor het uurtarief.

Voor de bezoldiging van topfunctionarissen geldt naast de maximering een publicatieverplichting in de jaarrekening. Dit geldt eveneens voor bezoldiging van niet-topfunctionarissen, indien zij de maximale bedragen van topfunctionarissen overschrijden.

Bezoldiging topfunctionarissen

Bij de GR Havenschap Groningen Seaports kwalificeren de leden van het AB en DB als topfunctionaris. De leden van het AB van de in de GR Havenschap Groningen Seaports deelnemende overheden bestaat uit leden die deze functie vervullen vanuit de rol van gemeenteraadslid, statenlid of lid van het college van Burgemeester en Wethouders of Gedeputeerde Staten. Bestuursleden ontvangen daarom geen vergoeding voor de werkzaamheden.

Het bestuur van de in de GR Havenschap Groningen Seaports deelnemende overheden wordt gevormd door het AB en een uit haar midden aangewezen DB. Ook zijn er vervangers door de deelnemers aangewezen in het geval van ontstentenis van het betreffende lid. Ook het DB ontvangt geen vergoeding voor de werkzaamheden. Om deze reden gaan wij hierna niet nader in op de bezoldiging van de leden van het DB en AB, daar deze nihil bedraagt.

Leden AB:

Topfunctionarissen met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder			
Gegevens 2025:			
Gemeente/provincie	Naam topfunctionaris	Functie	Opmerking
Provincie Groningen	Erik Jan Bennema	voorzitter	
Provincie Groningen	Karin Dekker	lid	Per 28-11-2025 beëindigd
Gemeente Eemsdelta	Hans Ronde	plv. voorz.	
Gemeente Eemsdelta	Jan Menninga	lid	
Gemeente Het Hogeland	Arjen Nolles	lid	
Gemeente Het Hogeland	Eltjo Dijkhuis	lid	

Voor alle leden van het AB alsmede de voorzitter geldt dat de omvang van het dienstverband (in FTE) nihil bedraagt. Daarnaast is de beloning gesteld op nihil en zijn daarnaast geen belastbare onkostenvergoedingen alsmede beloningen betaalbaar op termijn uitgekeerd.

Dit betekent dat de bezoldiging over 2025 voor alle (plaatsvervangende) leden van het AB alsmede de voorzitter € 0 (nihil) bedraagt.

Leden DB:

Topfunctionarissen met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder			
Gegevens 2025:			
Gemeente/provincie	Naam topfunctionaris	Functie	Opmerking
Provincie Groningen	Erik Jan Bennema	voorzitter	
Gemeente Eemsdelta	Hans Ronde	plv. voorzitter	
Gemeente Het Hogeland	Eltjo Dijkhuis	lid	

Voor alle leden van het DB alsmede de voorzitter geldt dat de omvang van het dienstverband (in FTE) nihil bedraagt. Daarnaast is de beloning gesteld op nihil en zijn daarnaast geen belastbare onkostenvergoedingen alsmede beloningen betaalbaar op termijn uitgekeerd. Dit betekent dat de bezoldiging over 2025 voor alle leden van het DB alsmede de voorzitter € nihil bedraagt.

Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individuele WNT-maximum hebben ontvangen. Er zijn in 2025 geen ontslaguitkeringen betaald aan overige functionarissen die op grond van de WNT dienen te worden vermeld, of die in eerdere jaren op grond van de WNT zijn of hadden moeten worden vermeld.

De binnen onze organisatie geïdentificeerde leidinggevende topfunctionarissen met een dienstbetrekking hebben geen dienstbetrekking bij meerdere WNT-plichtige instelling(en) als leidinggevende topfunctionaris (die zijn aangegaan met ingang van 1 januari 2018).

3.3.5 Rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur

Verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het dagelijks bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming met de door het algemeen bestuur vastgestelde kaders (zoals de begroting) en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het algemeen bestuur op 19 december 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het algemeen bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 48.400. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding

Het DB is van mening dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor door het AB vastgestelde verantwoordingsgrens.

3.3.6 Gebeurtenissen na balansdatum

Er hebben zich geen gebeurtenissen na de balansdatum voorgedaan die relevantie zijn voor deze jaarrekening.

3.3.7 Taakvelden

(bedragen x € 1.000,-)	Realisatie		
	Baten	Lasten	Saldo
0. Bestuur en ondersteuning			
0.4 Overhead, ondersteuning organisatie	207	-207	-
0.5 Treasury	2.213	-191	2.022
2. Verkeer, vervoer en waterstaat			
2.4 Economische havens en waterwegen	-	-2.022	-2.022

Gegeven karakter van de GR Havenschap Groningen Seaports is er geen sprake van overhead kosten. Alle kosten worden gemaakt ter uitvoering van de primaire taak van de gemeenschappelijke regeling.

CONCEPT

CONCEPT ACCOUNTANTSVERSLAG 2025

Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports



Per saldo persoonlijk

Aan het algemeen bestuur van de
Gemeenschappelijke Regeling
Havenschap Groningen Seaports

Postbus 20004
9930 PA DELFZIJL

Datum

Ons kenmerk
2026.XXXX

Behandeld door
C. van der Veen
Drs. H. Kuperus RA

Geachte algemeen bestuur,

In uw opdracht hebben wij de jaarrekening 2025 van de Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports gecontroleerd. U heeft onze opdracht bevestigd door middel van ondertekening van een (jaarlijks terugkerende) opdrachtbevestiging met daarin een aantal formele aspecten in relatie tot onze opdracht en de communicatie daarover. Hierbij ontvangt u het accountantsverslag naar aanleiding van onze controlewerkzaamheden. Naast dit verslag ontvangt u van ons de controleverklaring alsmede een exemplaar van de gewaarmerkte jaarstukken. Onze controleverklaring zal worden gedateerd op **XX** 2026.

In dit verslag gaan wij in op de strekking van onze controleverklaring, mogelijke geconstateerde afwijkingen, de bestuurlijke afhandeling van de jaarstukken en rapporteren wij, voor zover dit noodzakelijk of vereist is, over onze bevindingen en adviezen. Onze bevindingen en opmerkingen daarbij zijn bedoeld om te ondersteunen bij de bestuurlijke afhandeling van de jaarstukken.

Wij benadrukken dat verspreiding van de controleverklaring met handtekening en de gewaarmerkte jaarrekening niet is toegestaan. In het hoofdstuk bestuurlijke afhandeling en publicatie leggen wij uit waarom dat belangrijk is en hoe u aan de publicatieverplichtingen kunt voldoen.

Wij kijken terug op een prettige en efficiënte samenwerking met de medewerkers van de gemeenschappelijke regeling.

Met vriendelijke groet,

Eshuis Registeraccountants B.V.



Inhoudsopgave

Inleiding	
Inhoudsopgave	
Samenvatting	
Bestuurlijke afhandeling en publicatie	
Resultaat en vermogenspositie	
Controlebevindingen	
Niet-gecorrigeerde controleverschillen	
Overige onderwerpen	
Onafhankelijkheid	

1. De hoofdlijnen van onze controle 2025	5
2. Bestuurlijke afhandeling en publicatie	7
3. Controlebevindingen	9
4. Niet-gecorrigeerde controleverschillen	14
5. Overige onderwerpen	16
6. Onafhankelijkheid	18



Hoofdpijnen van onze controle 2025



Bestuurlijke samenvatting

Strekking van de controleverklaring

- Wij verstrekken een goedkeurende controleverklaring inzake de getrouwheid van de jaarrekening. Onderdeel hiervan is de getrouwheid van de rechtmatigheidsverantwoording. Er zijn geen ongecorrigeerde controleverschillen geïdentificeerd.
- De gehanteerde materialiteit voor fouten en onzekerheden bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves, wat neerkomt op een bedrag van € 48.400.

Rechtmatigheidsverantwoording

- Het dagelijks bestuur heeft in de jaarrekening verantwoording afgelegd over de rechtmatige totstandkoming van de baten en lasten alsmede de balansmutaties. Hierbij heeft het dagelijks bestuur de in de financiële verordening opgenomen verantwoordingsgrens gehanteerd van 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves, zijnde € 48.400
- Wij hebben vastgesteld dat de rechtmatigheidsverantwoording getrouw is opgesteld.

Verslaggeving en WNT

- Uit onze controle blijkt dat de jaarrekening 2025 overeenkomstig de verslaggevingsvoorschriften van het Besluit, Begroting en Verantwoording (BBV) is opgesteld.
- Wij hebben verder geconcludeerd dat de overige informatie die in de jaarverslaggeving is opgenomen niet inconsistent is met de informatie in de jaarrekening en de door ons verkregen controle-informatie.
- Tevens hebben wij vastgesteld dat is voldaan aan de (publicatie)vereisten van de Wet Normering Topinkomens (WNT).

Dataveiligheid en IT

- Door nieuwe regelgeving met betrekking tot data- en cyberbeveiliging vraagt dit onderwerp steeds meer aandacht van de organisatie, maar ook een actievere rol van het algemeen bestuur als toezichthouder.
- In overeenstemming met artikel 2:393 van het Burgerlijk Wetboek delen wij u mee dat er naar aanleiding van de controle van de jaarrekening geen zaken over de betrouwbaarheid en de continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking zijn op te merken.

Inleiding



Inhoudsopgave



Samenvatting



Bestuurlijke afhandeling en publicatie



Resultaat en vermogenspositie



Controlebevindingen



Niet-gecorrigeerde controleverschillen



Overige onderwerpen



Onafhankelijkheid



Bestuurlijke afhandeling en publicatie



Per saldo persoonlijker



Bestuurlijke afhandeling en publicatie

Inleiding



Inhoudsopgave



Samenvatting



Bestuurlijke afhandeling en publicatie



Resultaat en vermogenspositie



Controlebevindingen



Niet-gecorrigeerde controleverschillen



Overige onderwerpen



Onafhankelijkheid



De bestuurlijke afhandeling van de jaarstukken bestaat uit een aantal stappen. Het dagelijks bestuur behandelt in de betreffende vergadering de jaarstukken, met inbegrip van de jaarrekening, en stelt de jaarstukken daarmee vervolgens op. Ter afronding ondertekent het dagelijks bestuur de jaarrekening. Op dat moment ontstaan formeel de jaarstukken.

Het algemeen bestuur behandelt vervolgens de jaarstukken en stelt deze vast. Tussen de verzending van de conceptstukken aan het algemeen bestuur en de vergadering waarin de vaststelling van de jaarstukken plaatsvindt zit enige tijd. Mochten in de periode tot de vaststelling van de jaarrekening omstandigheden blijken die aanpassing van de jaarrekening noodzakelijk maken, dan moet een dergelijke aanpassing nog worden doorgevoerd. Dat geldt ook in geval de jaarrekening om andere redenen gewijzigd wordt alvorens tot vaststelling wordt overgegaan. Wij verzoeken u om in deze gevallen met ons in contact te treden om gezamenlijk de noodzakelijke vervolgstappen te bespreken.

Openbaarmaking

Bij de jaarstukken hoort de controleverklaring. Wij hebben één exemplaar van de controleverklaring voorzien van een originele handtekening. Dit exemplaar is ten behoeve van uw eigen archief en mag niet worden gepubliceerd. Het andere exemplaar van de controleverklaring is voorzien van de naam van onze accountantspraktijk en de naam van de accountant, echter zonder persoonlijke handtekening. Deze mag openbaar gemaakt worden. Het is niet toegestaan de origineel getekende verklaring openbaar te maken.

Deze werkwijze is van belang om misbruik van onze handtekening te voorkomen. Indien wij constateren dat toch gebruik gemaakt is van een controleverklaring met onze handtekening zullen wij u verzoeken dit te herstellen, bijvoorbeeld door de jaarstukken van het internet af te halen, dan wel de fysieke verspreiding ongedaan te maken. Vanzelfsprekend treden wij in die situaties met u in overleg over de manier waarop dit moet plaatsvinden.

Wij bevestigen u ermee akkoord te gaan dat het afschrift van onze controleverklaring zonder persoonlijke handtekening, openbaar wordt gemaakt in de jaarrekening, mits de opgemaakte jaarrekening ongewijzigd blijft. Openbaarmaking van de controleverklaring is slechts toegestaan tezamen met de jaarstukken. Hiervoor gebruikt u een exemplaar zonder ons waarmerk. De gewaarmerkte versie van de jaarrekening is uitsluitend voor uw eigen archief. Indien u de jaarstukken en de controleverklaring opneemt op internet, dient u te waarborgen dat de jaarstukken goed zijn afgescheiden van andere informatie op de internetsite. Afscheiding kan bijvoorbeeld plaatsvinden door de jaarstukken in niet-bewerkbare vorm als een afzonderlijk bestand op te nemen of door een waarschuwing op te nemen indien de lezer de jaarstukken verlaat ("u verlaat de beveiligde, door de accountant gecontroleerde jaarrekening").

Dit accountantsverslag brengen wij uit in een versie met en zonder handtekening. De versie zonder handtekening kan in het kader van de bestuurlijke behandeling worden verspreid. De versie met handtekening is alleen bestemd voor uw eigen archief. Verspreiding daarvan is niet toegestaan.

Controlebevindingen



Per saldo persoonlijker

Controlebevindingen

Rechtmatigheidsverantwoording

Het boekjaar 2025 is het derde jaar dat het dagelijks bestuur een rechtmatigheidsverantwoording opneemt in de jaarrekening. De rechtmatigheidsverantwoording geeft inzicht in hoeverre de Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports rechtmatig heeft gehandeld. De aspecten die in de rechtmatigheidsverantwoording aan de orde komen zijn het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het criterium misbruik en oneigenlijk gebruik.

De accountant geeft nadat het dagelijks bestuur de rechtmatigheidsverantwoording heeft opgesteld een oordeel over de getrouwheid van de jaarrekening waarin de rechtmatigheidsverantwoording is opgenomen. De accountant geeft geen afzonderlijk oordeel over de rechtmatigheid. Dit betekent onder meer dat afwijkingen van rechtmatigheid (voor zover deze niet ook van invloed zijn op het getrouwe beeld), geen invloed hebben op de strekking van de controleverklaring. Hierdoor kan het bijvoorbeeld voorkomen dat er omvangrijke afwijkingen van rechtmatigheid zijn opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur, terwijl de strekking van de controleverklaring toch goedkeurend is.

Het dagelijks bestuur heeft geoordeeld dat de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Het algemeen bestuur heeft voor de rechtmatigheidsverantwoording een verantwoordingsgrens vastgesteld van 2% van de lasten exclusief toevoegingen aan de reserves. Deze grens is vastgelegd in de herijkte kaderstellende documenten, waarbij ook is besloten dat het melden van een overschrijding van baten en lasten en overschrijdingen van baten als tijdig beschouwd wordt als het (uiterlijk) gemeld wordt bij het opmaken en vaststellen bij de jaarrekening.

Wij hebben vastgesteld dat de rechtmatigheidsverantwoording getrouw is opgesteld en dat hier een gedegen dossier aan ten grondslag ligt, waarin op basis van omvang en risico-inschatting de juiste werkzaamheden zijn verricht om de inhoud van de rechtmatigheidsverantwoording te onderbouwen.

Inleiding



Inhoudsopgave



Samenvatting



Bestuurlijke afhandeling en publicatie



Resultaat en vermogenspositie



Controlebevindingen



Niet-gecorrigeerde controleverschillen



Overige onderwerpen



Onafhankelijkheid



Controlebevindingen

Opvolging bevindingen uit 2024

Bevinding 2024

Havenschap Groningen Seaports huurt een aantal medewerkers in. Wij constateerden dat de contracten voor deze medewerkers niet gesloten zijn met het Havenschap, maar met de provincie Groningen. Ook de facturen voor de uitgevoerde werkzaamheden van deze medewerkers staan op naam van de provincie Groningen. Hoewel uit gesprekken en waarneming ter plaatse blijkt dat de werkzaamheden bedoeld zijn en uitgevoerd worden voor het havenschap, is dit formeel onjuist. Wij hebben begrepen dat zowel de contracten als de facturen met ingang van 2025 via de juiste partij, het havenschap, zullen lopen.

Opvolging 2025

Wij hebben vastgesteld dat de contracten en facturen met ingang van boekjaar 2025 via Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports zijn gelopen. Deze bevinding is hiermee opgelost.

Bevinding 2024

Havenschap Groningen Seaports beschikt (nog) niet over een functionaris gegevensbescherming. Op grond van de AVG is dat voor u verplicht. Dit is uw eigen constatering en wij bevestigen dat. Het ontbreken ervan schrijft u toe aan de omvang van de organisatie en u geeft aan dat bij de herinrichting van de organisatie zal worden bekeken hoe hierin kan worden voorzien. Wij zullen de follow-up hiervan volgend jaar beoordelen.

Opvolging 2025

Het dagelijks bestuur heeft op 17 oktober 2025 besloten om over te gaan tot opdrachtverlening van een Functionaris Gegevensbescherming (FG). Een inventarisatie en nulmeting zijn inmiddels uitgevoerd. In 2026 zal de organisatie dit traject voortzetten en zullen wij terugkoppeling geven op de voortgang van het oplossen van deze bevinding.

Inleiding



Inhoudsopgave



Samenvatting



Bestuurlijke afhandeling en publicatie



Resultaat en vermogenspositie



Controlebevindingen



Niet-gecorrigeerde controleverschillen



Overige onderwerpen



Onafhankelijkheid



Controlebevindingen

Rapporteren over fraude

Door maatschappelijke ontwikkelingen is er in de afgelopen jaren toenemende mate aandacht gekomen voor fraudepreventie, maar ook voor onderwerpen zoals corruptie, omkoping en (het bewust niet naleven van) wet- en regelgeving. Onder andere door de toenemende aandacht voor deze onderwerpen, wordt van organisaties steeds vaker gevraagd informatie te verstrekken over de visie, het beleid en het toezicht op integer handelen van uw organisatie.

Vanuit onze rol als accountant dienen wij ook een inschatting te maken van de frauderisico's, en gepaste werkzaamheden uit te voeren om te borgen dat er geen fraudes van materieel belang hebben plaatsgevonden. Onderdeel hiervan is het risico dat het management de interne beheersing doorbreekt, wat bij iedere organisatie een risico is. In dit kader beoordelen wij interne processen, zoals (de totstandkoming van) schattingen, ongebruikelijke transacties buiten de normale bedrijfsvoering en onzakelijke transacties met verbonden partijen. Onze werkzaamheden zien onder andere toe op vaststellen dat prestaties geleverd zijn en de wijze waarop u dit zelf borgt, het naleven van het interne inkoopbeleid en voor u relevante aanbestedingsregels. Bepaalde delen van de opbrengstverantwoording kunnen ook onderdeel zijn hiervan.

Indien we aanwijzingen hebben van fraude communiceren wij dit met het bestuur. Indien fraude plaatsvindt in de top van de organisatie of als er niet voldoende herstelwerkzaamheden worden getroffen, zullen wij dit melden bij de toezichthouder, bij u het algemeen bestuur.

Tijdens de controle hebben wij een professioneel-kritische houding betracht ten opzichte van frauderisico's in de jaarrekening. Wij merken op dat onze controle niet primair gericht is op het ontdekken van fraude. Tijdens de uitvoering van onze controles hebben wij geen aanwijzingen verkregen dat er sprake is van materiële fraude.

Inleiding



Inhoudsopgave



Samenvatting



Bestuurlijke afhandeling en publicatie



Resultaat en vermogenspositie



Controlebevindingen



Niet-gecorrigeerde controleverschillen



Overige onderwerpen



Onafhankelijkheid



Controlebevindingen

- Inleiding 
- Inhoudsopgave 
- Samenvatting 
- Bestuurlijke afhandeling en publicatie 
- Resultaat en vermogenspositie 
- Controlebevindingen 
- Niet-gecorrigeerde controleverschillen 
- Overige onderwerpen 
- Onafhankelijkheid 

Continuïteitsparagraaf

In het kader van de jaarrekeningcontrole beoordelen wij ook het vermogen van de organisatie om de activiteiten in de komende twaalf maanden voort te zetten. Elementen die we in deze beoordeling betrekken zijn onder meer de vermogenspositie, de begroting voor het komende boekjaar, de afhankelijkheid van eigen inkomsten, de risico's die u zelf identificeert en uiteraard ook de risico's die wij als uw accountant signaleren. Vanzelfsprekend is uw rechtspersoonlijkheid als gemeenschappelijke regeling een belangrijke factor in de inschatting van de continuïteit. Wij hebben voldoende controle-informatie verkregen om met redelijke mate van zekerheid te kunnen concluderen dat de continuïteit van uw organisatie in de komende 12 maanden is geborgd.

Het jaarverslag is verenigbaar met de jaarrekening

De jaarstukken van uw gemeenschappelijke regeling bestaan uit:

- Het jaarverslag (programmaverantwoording en verplichte paragrafen).
- De jaarrekening (balans met toelichting, overzicht van baten en lasten met toelichting).

In het onderdeel "programmaverantwoording" van het jaarverslag dient informatie te worden opgenomen met betrekking tot de vragen: wat hebben we gedaan, wat hebben we bereikt en wat heeft het gekost? De programmaverantwoording vormt samen met de verplicht voorgeschreven paragrafen (over onder andere weerstandsvermogen en bedrijfsvoering) het jaarverslag.

Op basis van Nederlandse wetgeving en de Nadere Voorschriften Controle- en Overige Standaarden (NVCOS) 720 is de accountant verplicht bepaalde werkzaamheden uit te voeren met betrekking tot het jaarverslag en de andere informatie die in de jaarstukken is opgenomen. Als onderdeel van dit vereiste hebben wij de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- Wij hebben vastgesteld dat het jaarverslag de vereiste informatie bevat op basis van de verslaggevingsvoorschriften van het BBV.
- Wij hebben, voor zover wij kunnen beoordelen, vastgesteld dat de toelichtingen in het jaarverslag en de andere informatie zoals opgenomen in de jaarstukken niet onverenigbaar zijn met de beweringen en verklaringen die in de jaarrekening zijn opgenomen.
- Wij hebben vastgesteld dat de verklaringen in het jaarverslag niet onverenigbaar zijn met de resultaten van de door ons uitgevoerde controlewerkzaamheden.



Niet-gecorrigeerde controleverschillen



Per saldo persoonlijk



Niet-gecorrigeerde controleverschillen

De jaarrekeningcontrole voeren wij uit met een bepaalde marge. Deze marge noemen we de materialiteit. De materialiteit is voorgeschreven in het Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden (Bado) en bevestigd in uw controleprotocol. Daarbij kan rekening worden gehouden met specifieke factoren of risico's, de zogenaamde "kwalitatieve materialiteit". Tevens gelden scherpere grenzen voor de naleving van de WNT.

Door een aanpassing in het BADO bedraagt de materialiteit wordt vanaf boekjaar 2025 maximaal 2% van de totale lasten, exclusief dotaties aan de reserves, zijnde € 48.400. Daarnaast worden vanaf boekjaar 2025 fouten en onzekerheden bij elkaar opgeteld bij het beoordelen of de materialiteit eventueel overschreden is. Mochten wij niet-gecorrigeerde controleverschillen en onzekerheden onderkennen die dit bedrag overschrijden dan kunnen we geen goedkeurende verklaring afgeven.

In het kader van de bestuurlijke afhandeling en het dechargeproces melden wij eventuele geconstateerde afwijkingen die niet meer gecorrigeerd zijn in de jaarrekening. Deze zijn vanaf een lager bedrag dan de materialiteit mogelijk voor u relevant. Wij melden alleen afwijkingen boven een bepaalde grens. Als rapportagegrens hanteren we 5% van de materialiteit. Deze bedraagt bij u € 2.400.

Niet-gecorrigeerde controleverschillen in euro's	Bedrag	Invloed eigen vermogen ultimo boekjaar	Invloed resultaat
Totaal verschillen getrouwheid	NVT	NVT	NVT
Totaal onzekerheden getrouwheid	NVT	NVT	NVT

Daarnaast informeren wij u over gecorrigeerde controleverschillen of andersoortige afwijkingen die het gevolg zijn van significante tekortkomingen in de interne beheersing, frauderisico's met zich meebrengen of naar onze mening onder uw aandacht zouden moeten worden gebracht. Er zijn in het controleproces geen afwijkingen geconstateerd die op grond van het bovenstaande gerapporteerd zouden moeten worden.

Inleiding



Inhoudsopgave



Samenvatting



Bestuurlijke afhandeling en publicatie



Resultaat en vermogenspositie



Controlebevindingen



Niet-gecorrigeerde controleverschillen



Overige onderwerpen



Onafhankelijkheid



Overige onderwerpen



Per saldo persoonlijker



Overige onderwerpen

Verantwoordelijkheden in het controleproces

In de controleverklaring wijzen wij op de verdeling van de verantwoordelijkheden van de Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports en de accountant in het controleproces. Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarstukken in overeenstemming met het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten. Het is, en dat beschrijven we ook in de controleverklaring, onze verantwoordelijkheid om de controle van deze jaarrekening uit te voeren met inachtneming van Nederlands recht, waaronder het besluit accountantscontrole decentrale overheden en uw eigen controleprotocol. Het voldoen aan gedragsnormen, waar onafhankelijkheid zoals in de volgende paragraaf opgenomen een onderdeel van is, hoort daarbij. Onze controle plannen wij zodanig dat we een redelijke mate van zekerheid bereiken dat de jaarrekening geen materiele onjuistheden bevat als gevolg van fouten of fraude. Doordat we werken met deelwaarnemingen en andere technieken, bestaat de kans dat fouten ondanks het naar behoren uitvoeren van de controle niet ontdekt worden.

Het is overigens de primaire verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur om, onder toezicht van het algemeen bestuur, voldoende maatregelen te nemen om fouten en fraude te voorkomen. Daarbij hoort eveneens dat maatregelen ter opsporing in de organisatie worden getroffen. In onze controle besteden wij om die reden uitgebreid aandacht aan deze maatregelen en voeren wij zelf werkzaamheden uit op posten en stromen die, in zijn algemeenheid of bij u, meer dan gemiddeld risicovol zijn. Dat betreft onder andere schattingsposten, correctieboekingen, memoriaalboekingen en de beoordeling van de zakelijkheid van (mogelijk) ongebruikelijke transacties.

Ter afsluiting van het controleproces verstrekt het dagelijks bestuur aan ons de bevestiging bij de jaarrekening. Hierin geeft het dagelijks bestuur aan dat zij alle door ons benodigde gegevens hebben verstrekt en dat de jaarrekening naar de laatste inzichten is opgemaakt. Wij hebben, behoudens de in hoofdstuk 5 opgenomen controleverschillen, geen specifieke elementen aan de bevestiging toegevoegd.

Automatisering

In overeenstemming met artikel 2:393 van het Burgerlijk Wetboek delen wij u mee dat er naar aanleiding van de controle van de jaarrekening geen zaken betreffende de betrouwbaarheid en de continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking zijn op te merken.

Onze jaarrekeningcontrole is gericht op het geven van een oordeel omtrent de jaarrekening zelf en is niet primair gericht op het doen van uitspraken omtrent de betrouwbaarheid en de continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking als geheel of van onderdelen daarvan.

Onze bevindingen daaromtrent raken dan ook slechts die onderdelen die wij onderzocht hebben in het kader van de jaarrekening, wat wil zeggen dat wij ter zake geen volledigheid pretenderen. Hiervoor is een specifiek daarop gericht onderzoek noodzakelijk. Gelet op de beperkte mate van geautomatiseerde beheersmaatregelen in uw organisatie is een dergelijk onderzoek niet noodzakelijk voor de uitvoering van onze werkzaamheden. Uit onze controle zijn geen bijzonderheden gebleken waarop wij u via deze rapportage willen attenderen.

Inleiding



Inhoudsopgave



Samenvatting



Bestuurlijke afhandeling en publicatie



Resultaat en vermogenspositie



Controlebevindingen



Niet-gecorrigeerde controleverschillen



Overige onderwerpen



Onafhankelijkheid



Onafhankelijkheid



Per saldo persoonlijker



Onafhankelijkheid

De beroepsorganisatie van accountants NBA heeft de voorschriften in het kader van de onafhankelijkheid opgenomen in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO). De naleving van de beroepsregels, waaronder de ViO, is in de organisatie van Eshuis Registeraccountants ingebed.

Op basis van onze toetsing aan deze verordening concluderen wij dat onze onafhankelijkheid als certificerend accountant bij de Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports voldoende is gewaarborgd.

Wij hebben het afgelopen jaar geen andere opdrachten voor u uitgevoerd dan de controle van de jaarrekening en de direct daarmee samenhangende werkzaamheden.

- Inleiding 
- Inhoudsopgave 
- Samenvatting 
- Bestuurlijke afhandeling en publicatie 
- Resultaat en vermogenspositie 
- Controlebevindingen 
- Niet-gecorrigeerde controleverschillen 
- Overige onderwerpen 
- Onafhankelijkheid** 



Programmabegroting 2027
Gemeenschappelijke Regeling
Havenschap Groningen Seaports

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Beleidsbegroting	7
2.1 <i>Het programmaplan</i>	7
2.2 <i>Paragrafen</i>	7
2.2.1 A. Lokale heffingen	8
2.2.2 B. Weerstandsvermogen en risicobeheersing	9
2.2.3 C. Onderhoud kapitaalgoederen	13
2.2.4 D. Financiering	13
2.2.5 E. Bedrijfsvoering	15
2.2.6 F. Verbonden partijen	17
2.2.7 G. Grondbeleid	21
2.2.7 H. Wet open overheid	23
3. Financiële begroting	24
3.1 <i>Wijzigingen t.o.v. eerdere begrotingen</i>	24
3.2 <i>Begroting winst- en verliesrekening 2027</i>	24
3.3 <i>Algemene toelichting op de begroting 2027</i>	25
3.4 <i>Toelichting begroting winst- en verliesrekening 2027</i>	25
4. Meerjarenraming 2027 – 2030	28
4.1 <i>Begroting winst- en verliesrekening 2027-2030</i>	28
4.2 <i>Toelichting winst- en verliesrekening 2027-2030</i>	28
4.3 <i>Balansprognose 2027-2030</i>	29
4.4 <i>Toelichting balansprognose 2027-2030</i>	30

1. Inleiding

Voor u ligt de Programmabegroting 2027 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Havenschap Groningen Seaports. De vaststelling van deze Programmabegroting is voorzien in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 3 juli 2026.

Groningen Seaports

De GR Havenschap Groningen Seaports treedt op als aandeelhouder van Groningen Seaports N.V. en verstrekker van borgstellingen voor de financiering. De activiteiten van de GR Havenschap Groningen Seaports zijn ondergebracht in Groningen Seaports N.V. Verder is de GR Havenschap Groningen Seaports belast met de uitvoering van de publieke taak. Wat hieronder wordt verstaan, wordt later in dit hoofdstuk toegelicht. De uitvoering daarvan heeft de GR Havenschap Groningen Seaports neergelegd bij Groningen Seaports N.V. De GR Havenschap Groningen Seaports wordt per 1 januari 2025 gevormd door Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Eemsdelta en Het Hogeland. Het hoogste orgaan binnen de GR Havenschap Groningen Seaports is het Algemeen Bestuur. De dagelijkse gang van zaken en de voorbereidingen van de vergaderingen van het Algemeen Bestuur (AB) zijn een verantwoordelijkheid van het Dagelijks Bestuur (DB) en de Voorzitter. De Voorzitter vertegenwoordigt de GR Havenschap Groningen Seaports in- en buiten rechte. Er is een secretaris en een plaatsvervangend secretaris ter ondersteuning van deze drie organen.

Borgstelling door de GR Havenschap Groningen Seaports

Op 12 februari 2016 is er een 'overeenkomst houdende volledig geborgde financiering' getekend tussen de GR Havenschap Groningen Seaports en Groningen Seaports N.V. Deze overeenkomst verving de borgstellingsovereenkomst die was gesloten ten tijde van de verzelfstandiging.

In 2023 is Groningen Seaports N.V. een nieuwe financieringsovereenkomst aangegaan met de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) en de Nederlandse Waterschapsbank.

Op basis van art. 2.7 van de overeenkomst houdende volledig geborgde financiering is afgesproken dat indien Groningen Seaports N.V. voor toekomstige investeringen financiering wenst aan te trekken die niet zonder borgstelling is te verkrijgen, zij een schriftelijk verzoek kan indienen bij de GR Havenschap Groningen Seaports om deze financiering mogelijk te maken met behulp van een borgstelling.

Het was voor Groningen Seaports N.V. voorwaardelijk dat de GR Havenschap Groningen Seaports zich borg stelt voor de nieuwe financieringsafspraken, zoals ook bij de eerdere financiering is gebeurd door middel van het aangaan van de akten van borgtocht.

Deze gewijzigde afspraken resulteren erin dat het borgstellingsplafond wordt vastgesteld op € 292 miljoen. Deze dient als borgstellingsplafond voor de bestaande en toekomstige financieringen van Groningen Seaports N.V.

Op basis van het Bedrijfsplan 2026-2030 van Groningen Seaports N.V. wordt voorzien dat over een aantal jaren de totale financiering kan worden afgebouwd en daarmee ook het gebruik van de borgstelling zal worden verminderd.

Naast het afbouwen van de totale financiering en daarmee het gebruik van de borgstelling is verdere afbouw mogelijk op het moment dat Groningen Seaports N.V. zelfstandig financiering kan aantrekken in de markt. Een van de belangrijkste voorwaarden hiervoor zijn positieve ontwikkeling van de resultaten en ratio's.

Financiering zonder borgstelling betekent overigens dat andere zekerheden (hypotheekrecht en pandrechten) zullen moeten worden opgegeven door de GR Havenschap Groningen Seaports en verstrekt worden aan de bank.

Bij het afsluiten van de borgstellingsovereenkomst in 2016 is veel aandacht besteed aan de analyse of er daardoor eventueel sprake is van staatssteun. In het kader van de herfinanciering in 2023 zijn de aspecten van staatssteun opnieuw juridisch getoetst. Uitgangspunt is dat een door GR Havenschap Groningen Seaports te verstrekken garantstelling geen selectief, niet-marktconform voordeel oplevert voor Groningen Seaports N.V. Wanneer de garantstelling voldoet aan het MEO-beginsel (Market Economy Operator), is daarvan geen sprake. Voor leningen en garantstellingen is in dat kader doorslaggevend of en in hoeverre een marktconforme vergoeding wordt voldaan.

Als tegenprestatie voor de te verstrekken garantie wordt een borgstellingspremie van 0,8% verstrekt, welke wordt betaald door Groningen Seaports NV aan de GR Havenschap Groningen Seaports. Dit betreft een zogeheten safe harbour premie, in overeenstemming met de vermelde percentages in de Mededeling Garanties 2008 van de Europese Commissie.

De financiering van Groningen Seaports N.V. is dusdanig vormgegeven dat de banken éérst nakoming van Groningen Seaports N.V. zullen verlangen. Pas indien en voor zover die in (blijvend) verzuim is met haar betalingsverplichtingen jegens deze banken, zal de door GR Havenschap Groningen Seaports verstrekte garantie worden aangesproken. Het is de bedoeling dat eventuele verliezen of kosten (en daarmee het risico) in de eerste plaats door Groningen Seaports N.V. worden gedragen. Slechts indien en voor zover zij deze verliezen of kosten niet (langer) zelf kan dragen, komt de

garantie van de GR havenschap Groningen Seaports in beeld. Daarmee ligt het niet voor de hand dat Groningen Seaports N.V. door de verleende garantstelling een niet-marktconform voordeel zou verkrijgen.

Risico beperkt door voldoende waarde in GSP

De borgstelling vormt een hoge mate van zekerheid voor de financiers van Groningen Seaports N.V., maar vormt een risico voor de GR Havenschap Groningen Seaports vanwege de mogelijkheid te worden aangesproken op de garantie. Voor de GR Havenschap Groningen Seaports als borgsteller is daarom de beschikbare waarde in Groningen Seaports N.V. van belang. De beschikbare waarde betreft met name de waardering van de (vrij) uitgeefbare terreinen en erfpacht/opstal contracten. De waarde hiervan is getaxeerd op € 610 miljoen (Taxatierapport Cushman en Wakefield, 6 november 2023, T212270).

De hiervoor genoemde taxatiewaarde betreft de waarde van de meest voor de hand liggende assets die ten gelde zouden kunnen worden gemaakt (grond en contracten). De totale bedrijfswaarde van Groningen Seaports N.V. omvat ook de infrastructuur, de havenbekkens en kades en ligt veel hoger. Een andere voor overheden bekende manier om naar risico's te kijken is het weerstandsvermogen. Op basis van de gebruikelijke berekening bedraagt de benodigde weerstandcapaciteit over 2025 € 28,9 miljoen, het eigen vermogen van € 289,7 miljoen is daarmee meer dan ruim voldoende om de risico's af te dekken.

De GR Havenschap Groningen Seaports is van mening dat nieuwe initiatieven van Groningen Seaports N.V. zoveel als mogelijk zelfstandig door de onderneming zelf moeten worden gefinancierd. In het geval de initiatieven een investering vragen van meer dan € 5,0 mln. is op basis van de statuten van de N.V. (art 15.3) instemming vereist van de GR Havenschap Groningen Seaports in zijn hoedanigheid van aandeelhouder van Groningen Seaports N.V. Zolang het borgstellingsplafond niet wordt overschreden kan overeen worden gekomen dat de GR Havenschap Groningen Seaports borg staat voor de lening die ten behoeve van die investering wordt aangetrokken.

Publieke taak

De GR Havenschap Groningen Seaports belast is met de uitvoering van de publieke taak. Daarmee wordt bedoeld het feitelijk (doen) uitvoeren van publieke taken binnen en in verband met het beheergebied van de GR Havenschap Groningen Seaports, voor zover verband houdende met nautisch beheer, de scheepvaart, de havens en vaarwegen en voor wat betreft de uitvoering van enig publiekrechtelijke taak van de GR Havenschap Groningen Seaports, de provincie Groningen, de gemeente Het Hogeland en/of de gemeente Eemdelta. De uitvoering heeft de GR Havenschap Groningen Seaports neergelegd bij Groningen Seaports N.V. Jaarlijks betaalt de GR Havenschap

Groningen Seaports hiervoor een dienstenvergoeding aan Groningen Seaports N.V. De wijze waarop deze vergoeding tot stand komt is vastgelegd in de dienstverleningsovereenkomst.

Begroting 2027

Ingevolge Artikel 58b van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient het Dagelijks Bestuur vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan provinciale staten van de deelnemende provincies te zenden. In dit geval zijn deze kaders opgenomen in deze begroting. Raden en staten kunnen hierop een zienswijze indienen als bedoeld in artikel 59 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, waarna het Algemeen Bestuur een definitief besluit neemt en de begroting vaststelt en toestuurt aan de raden, Staten en de toezichthouder.

Na verwerking van de opbrengsten en kosten, resteert een geprognostiseerd resultaat van naar verwachting 'nihil'.

Ontwikkeling governance en visievorming

Naar aanleiding van conclusies in eerder uitgevoerde onderzoeken gericht op de governancestructuur is besloten om de GR Havenschap Groningen Seaports te wijzigen van een zogenaamde gemengde regeling in een collegeregeling. Raden en staten maken vanaf 1 januari 2025 geen deel meer uit van de GR Havenschap Groningen Seaports. Deze gewijzigde governancestructuur zal gaan leiden tot meer slagvaardige besluitvorming dat ten dienste staat aan de vastgestelde strategische koers en recht doet aan ieders rollen en bevoegdheden. Voorts biedt het strategisch kader een handvat voor een door de GR Havenschap Groningen Seaports vastgestelde aandeelhouderstrategie.

Door de nieuwe aandeelhoudersstrategie en de gewijzigde governancestructuur is het ook niet meer dan logisch dat de GR ook geprofessionaliseerd wordt. In deze begroting is rekening gehouden met 3 fte formatieruimte. Dit wordt ingevuld door de secretaris, een strategisch adviseur die ook plaatsvervangend secretaris is, een administratieve ondersteuner en een functionaris gegevensbescherming. Deze bemensing wordt ingezet voor het nemen van een regierol en voor beleidsmatige beïnvloeding en administratieve ondersteuning binnen de kaders van de aandeelhouderstrategie. De definitieve omvang en invulling wordt bepaald op basis van een thans uitgevoerd onderzoek.

Delfzijl, 10 april 2026,

Het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports

2. Beleidsbegroting

2.1 *Het programmaplan*

Behoudens de taken als aandeelhouder, borgsteller en de uitvoering van de publieke taak vinden er geen activiteiten plaats binnen de GR Havenschap Groningen Seaports. Daarom wordt één programma “Havenschap Groningen Seaports” geïdentificeerd.

Een onderverdeling in programma's, met per programma de te realiseren doelstellingen en de hiervoor geraamde lasten en baten is bij de GR Havenschap Groningen Seaports niet relevant, omdat er bij de GR Havenschap Groningen Seaports geen sprake is van verschillende beleidsvelden waarvoor meetbare doelstellingen geformuleerd kunnen worden.

De voor een beleidsindicator relevante gegevens zijn niet beschikbaar voor de GR Havenschap Groningen Seaports.

Tevens is geen overzicht van algemene dekkingsmiddelen en een uiteenzetting met betrekking tot het gebruik van het geraamde bedrag ‘onvoorzien’ opgenomen, omdat deze eveneens niet relevant en niet van toepassing zijn.

2.2 *Paragrafen*

Op grond van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) dient in de programmabegroting een aantal afzonderlijke paragrafen te worden opgenomen. Hieronder zijn achtereenvolgens opgenomen de paragrafen:

- A. Lokale heffingen
- B. Weerstandsvermogen en risicomanagement
- C. Onderhoud kapitaalgoederen
- D. Financiering
- E. Bedrijfsvoering
- F. Verbonden partijen
- G. Grondbeleid
- H. Wet open overheid

2.1.1 A. Lokale heffingen

De GR Havenschap Groningen Seaports heeft de uitvoering van de publieke taken uitbesteed aan Groningen Seaports N.V. Voor de uitvoering van de publieke taken geldt het volgende:

Een van de taken is gericht op het vlot, veilig en efficiënt afhandelen van het scheepvaartverkeer en daardoor het waarborgen van de veiligheid van de havens in het beheergebied. Het Nautisch Service Centrum (NSC) fungeert hiertoe zowel intern als extern als opdrachtnemer. Het NSC, in casu de Havenmeester, beschikt over een zelfstandige bevoegdheid om, indien de omstandigheden dat in termen van veiligheid vereisen, op korte termijn naar eigen inzicht en volgens zelf gestelde prioriteiten te handelen. De Havenmeester dient daarbij te handelen binnen de kaders zoals vastgelegd in de havenverordening. In de havenverordening worden de huisregels beschreven waar de scheepvaart zich aan moet houden in het gebied. Het belangrijkste doel is om de veiligheid te waarborgen in het gebied. De Havenmeester is verantwoordelijk voor de uitvoering en de handhaving daarvan.

In de ‘Algemene voorwaarden en tarieven 2026 Groningen Seaports N.V.’ worden de tarieven nader toegelicht. De heffing en invordering is uitbesteed aan Groningen Seaports N.V. Op basis van artikel 9 van de dienstverleningsovereenkomst exploiteert Groningen Seaports N.V. de havens, daaronder begrepen de havenbekkens en de kades en is dientengevolge rechthebbende op de zeehavengelden en binnenhavengelden, en al de overige inkomsten in verband met de exploitatie van de havens, die van het gebruik van de havenbekkens en de kades daaronder begrepen. Thans is de verschuldigdheid en invordering daarvan ondermeer geregeld middels de Algemene Voorwaarden 2026. Zeehavengelden en binnenhavengelden, en alle andere inkomsten, hoe ook genaamd, die met de exploitatie verband houden (ontvangen kosten en rente daarover begrepen) worden voor zover deze niet rechtstreeks door Groningen Seaports N.V., maar door de GR van derden worden ontvangen, binnen 14 dagen na ontvangst daarvan door de GR aan Groningen Seaports N.V. voldaan. De GR Groningen Seaports doet daarbij verplicht afstand van eventuele verrekenings- en opschortingsrechten. De baten zijn daarmee voor rekening en risico van Groningen Seaports N.V. en niet verantwoord in de jaarstukken van de GR Havenschap Groningen Seaports.

Jaarlijks brengt de Havenmeester voor 1 maart een verslag uit aan het Dagelijks Bestuur van de GR Havenschap Groningen Seaports en andere bestuursorganen die hem zijn bevoegdheden hebben opgedragen. In het verslag rapporteert de Havenmeester over de wijze waarop de publieke taken zijn vervuld in het daaraan voorafgaande kalenderjaar.

2.2.2 B. Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Inleiding

Voor de beoordeling van de vraag of de GR Havenschap Groningen Seaports beschikt over een adequaat weerstandsvermogen moet een relatie worden gelegd tussen het risicoprofiel en de weerstandscapaciteit. De weerstandscapaciteit betreft middelen en mogelijkheden om niet begrote kosten die onverwachts en substantieel zijn te kunnen afdekken. Het beleid omtrent de weerstandscapaciteit en risico's is dat de beschikbare weerstandscapaciteit minimaal gelijk is aan de boekwaarde van de deelneming en de verstrekte lening. Eventuele risico's worden ten laste van de beschikbare weerstandscapaciteit gebracht.

Risico's

Risico's bestaan voor de GR Havenschap Groningen Seaports uit:

1. Waardering van de 100%-deelneming in Groningen Seaports N.V.; dit betreft het risico dat de marktwaarde van de deelneming onder de verkrijgingsprijs en huidige boekwaarde (€ 198,1 mln.) komt te liggen. Op basis van het verschil tussen de intrinsieke waarde van het eigen vermogen van Groningen Seaports N.V. en de boekwaarde bij GR Havenschap Groningen Seaports wordt dit risico als laag ingeschat.
2. Waardering van de lening aan Groningen Seaports N.V.; dit betreft het risico dat de verstrekte lening ter hoogte van € 22,0 mln niet terugbetaald kan worden door Groningen Seaports N.V. Op basis van het verschil tussen de intrinsieke waarde van het eigen vermogen van Groningen Seaports N.V. en de boekwaarde van de deelneming in Groningen Seaports N.V. bij GR Havenschap Groningen Seaports wordt dit risico als laag ingeschat.
3. Borgstellingen voor het risico dat aanspraak wordt gemaakt op de borgstelling (€ 292,0 mln.) die is verstrekt door de GR Havenschap Groningen Seaports aan Groningen Seaports N.V. ten behoeve van het aantrekken van vreemd vermogen. Bij afbouw van de borgstelling aan Groningen Seaports N.V. nemen bovenstaande risico's af. Op basis van het beschikbare weerstandsvermogen en de jaarlijks positieve kasstromen van Groningen Seaports N.V. wordt het risico als zeer laag ingeschat.
4. Naleving wet- en regelgeving; de risico's als gevolg van het eventueel niet naleven van wet- en regelgeving zijn gelet op de aard en omvang van de activiteiten van de GR Havenschap Groningen Seaports beperkt.

5. VPB-plicht; het risico dat de GR Havenschap Groningen Seaports vennootschapsbelasting verschuldigd is. Op basis van de uitgevoerde analyse is geconcludeerd dat door de GR Havenschap Groningen Seaports geen belastbare activiteiten worden uitgevoerd.

Afdekking risico's

Bovenstaande risico's worden als volgt afgedekt:

1. Ultimo 2025 bestaat de weerstandscapaciteit van de GR Havenschap Groningen Seaports uit een algemene reserve van € 219,9 mln. De weerstandscapaciteit is minimaal gelijk aan de waardering van de deelneming Groningen Seaports N.V. Dit is voldoende om een eventuele afwaardering van de deelneming te kunnen dekken.
2. Financiers zijn voor de financieringsbehoefte van Groningen Seaports N.V. niet bereid om zonder zekerheden leningen te verstrekken. Er is bij Groningen Seaports N.V. sprake van in omvang beperkte onderpanden, gezien het feit dat het juridische eigendom van de gronden in het beheersgebied bij de GR Havenschap Groningen Seaports ligt. Groningen Seaports N.V. is bij gebrek aan onderpanden niet in staat om zelfstandig voldoende zekerheden te verstrekken. Om die reden staat de GR Havenschap Groningen Seaports sinds de verzelfstandiging borg voor door Groningen Seaports N.V. aangetrokken financiering.

Door Groningen Seaports N.V. zijn ten behoeve van de GR Havenschap Groningen Seaports zakelijke zekerheden verstrekt in de vorm van achtereenvolgens (i) het (voor)behouden van juridische eigendom (en daarmee de beschikkingsmacht) bij de levering van economische eigendom van de gronden betrekking hebbende op de onderneming aan Groningen Seaports N.V. (ii) een eerste recht van hypotheek op de aan Groningen Seaports N.V. toebehorende opstal- en erfpachtrechten, alsmede (iii) een eerste recht van pand op inkomsten uit hoofde van achtereenvolgens erfpacht, opstal en economisch eigendom.

Groningen Seaports N.V. investeert voornamelijk in duurzaam renderende ontwikkelingen in de haven, om zodoende een continue stroom aan inkomsten te genereren en zo de schuldenlast, waarvoor de GR Havenschap Groningen Seaports borg staat, te verlagen.

Gezien het investeringsprofiel van Groningen Seaports N.V. en de aard van de verstrekte zekerheden is het risico laag, dan wel nihil, dat de schuldenpositie van Groningen Seaports N.V. de door de GR Havenschap Groningen Seaports verstrekte zekerheden overstijgt.

3. Op 13 oktober 2023 is de besluitvorming rondom de herfinanciering van Groningen Seaports N.V. gerealiseerd. De GR Havenschap Groningen Seaports staat borg voor de door Groningen

Seaports N.V. aan te trekken vreemd vermogen. Voor de GR Havenschap Groningen Seaports als borgsteller is daarom de beschikbare waarde in Groningen Seaports N.V. van belang. De beschikbare waarde betreft met name de waardering van de (vrij) uitgeefbare terreinen en erfpacht/opstal contracten. De waarde hiervan is getaxeerd op € 610 miljoen (Taxatierapport Cushman en wakefield, 6 november 2023, T212270). De genoemde taxatiewaarde betreft de waarde van de meest voor de hand liggende assets die ten gelde zouden kunnen worden gemaakt. De totale bedrijfswaarde van Groningen Seaports N.V. omvat ook de infrastructuur, de havenbekkens en kades en ligt veel hoger.

Een andere voor overheden bekende manier om naar risico's te kijken is het weerstandsvermogen. Groningen Seaports N.V. rapporteert tweejaarlijks over het weerstandsvermogen van de onderneming. Het weerstandsvermogen (risicoreserve) van Groningen Seaports N.V. is de relatie tussen:

- de waardering van de gronden en verstrekte zekerheden (weerstandscapaciteit);
- alle risico's van Groningen Seaports N.V. waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie.

Op basis van de gebruikelijke berekening bedraagt de benodigde weerstandcapaciteit over 2025 € 28,9 miljoen, het eigen vermogen van € 289,7 miljoen is daarmee meer dan ruim voldoende om de risico's af te dekken.

In de borgstellingsovereenkomst tussen de GR Havenschap Groningen Seaports en Groningen Seaports N.V. is verder expliciet opgenomen dat sprake is van borgtocht en geen hoofdelijke verbondenheid, zodat de GR Havenschap Groningen Seaports pas aansprakelijk zal kunnen worden gehouden onder een borgtocht, indien en zodra Groningen Seaports N.V. in verzuim is met de voldoening van haar verplichtingen jegens de derde, de derde Groningen Seaports N.V. hierop heeft aangesproken en deze niet alsnog heeft voldaan casu quo heeft kunnen voldoen aan haar verplichtingen (i.e. het beginsel van subsidiariteit, ofwel 'getrapte aansprakelijkheid').

Op basis van het gevoerde beleid wordt op de langere termijn een verdere verlaging van de risico's voor de deelnemers in de GR Havenschap Groningen Seaports voorzien, waardoor het risicoprofiel voor de GR Havenschap Groningen Seaports en daarachter zijn deelnemers in de tijd verder zal afnemen.

4. Het proces van besluitvorming en afhandeling van besluiten is zodanig ingericht dat de risico's met in achtneming van de beperkte activiteiten van de GR maximaal zijn geborgd.

Door Groningen Seaports N.V. zijn ten behoeve van de GR Havenschap Groningen Seaports zakelijke zekerheden verstrekt in de vorm van achtereenvolgens (i) het (voor)behouden van juridische eigendom (en daarmee de beschikkingsmacht) bij de levering van economische eigendom van de gronden betrekking hebbende op de onderneming aan Groningen Seaports N.V. (ii) een eerste recht van hypotheek op de aan Groningen Seaports N.V. toebehorende opstal- en erfpachtrechten, alsmede (iii) een eerste recht van pand op inkomsten uit hoofde van achtereenvolgens erfpacht, opstal en economisch eigendom.

Kengetallen

In relatie tot de genoemde risico's zijn voor de GR Havenschap Groningen Seaports de volgende kengetallen voor 2027 toe te lichten:

1. Netto schuldquote
2. Solvabiliteitsratio
3. Grondexploitatie
4. Structurele exploitatieruimte
5. Belastingcapaciteit

1. Netto schuldquote

De GR Havenschap Groningen Seaports heeft een netto schuldquote van 6%.

De netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen bedraagt (per saldo een netto vordering) -/- 728%.

Berekening netto schuldquote: $(A+B+C-E-F-G) / H$

Berekening netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen: $(A+B+C-D-E-F-G) / H$

A Vaste schulden (cf. art. 46 BBV)

B Netto vlottende schuld (cf. art. 48 BBV)

C Overlopende passiva (cf. art. 49 BBV)

D Financiële activa (cf. art. 36 lid d, e en f)

E Uitzettingen < 1 jaar (cf. art. 39 BBV)

F Liquide middelen (cf art. 40 BBV)

G Overlopende activa (cf. art. 40a BBV)

H. Totale baten (cf. art. 17 lid c BBV (dus excl. mutaties reserves))

2. Solvabiliteitsratio

De GR Havenschap Groningen Seaports heeft een solvabiliteit van 98,5% (EV/TV).

De omvang van het eigen vermogen is voldoende om aan financiële verplichtingen te voldoen.

3. Grondexploitatie

De in erfpacht uitgegeven gronden zijn gewaardeerd tegen de eerste uitgifteprijs (i.c. de waarde die bij eerste uitgifte als basis voor de canonberekening in aanmerking is genomen). Gronden waarvan de erfpacht eeuwigdurend is afgekocht, zijn tegen een geringe registratiewaarde opgenomen, welke is gesteld op € 1 per hectare. Gezien de geringe waardering van de gronden bestaat er geen grondexploitatierisico.

4. Structurele exploitatieruimte

De GR Havenschap Groningen Seaports beschikt over voldoende structurele baten om haar structurele lasten te dekken.

5. Belastingcapaciteit

Het kengetal belastingcapaciteit zoals gedefinieerd voor provincies en gemeenten is niet van toepassing op de verantwoording van de GR Havenschap Groningen Seaports, daar de GR Havenschap Groningen Seaports geen belastingen heft.

2.2.3 C. Onderhoud kapitaalgoederen

De GR Havenschap Groningen Seaports heeft de uitvoering van het onderhoud kapitaalgoederen uitbesteed aan Groningen Seaports N.V. Het gaat hierbij om het onderhoud van wegen, infrastructuur, riolering, water, groen en gebouwen. Om deze reden is de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen niet van toepassing op de GR Havenschap Groningen Seaports.

2.2.4 D. Financiering

Algemeen

De activa kant van de balans van de GR Havenschap Groningen Seaports bestaat grotendeels uit een kapitaalverstrekking aan Groningen Seaports N.V. en uit een verstrekte lening uit hoofde van de inbreng per 1 januari 2013 aan Groningen Seaports N.V. van € 22,0 mln. Dit wordt grotendeels gefinancierd door middel van eigen vermogen.

Op het moment van oprichting van Groningen Seaports N.V. zijn tussen Groningen Seaports N.V. het de GR Havenschap Groningen Seaports zowel een borgstelling- als een dienstverleningsovereenkomst overeengekomen. In de dienstverleningsovereenkomst zijn afspraken gemaakt over de uitvoering van de publieke taken. De borgstellingsovereenkomst vormt de basis voor de borgstelling vanuit de GR Havenschap Groningen Seaports ten behoeve van Groningen Seaports N.V.

Jaarlijkse rapportage voortvloeiende uit de borgstellingsovereenkomst

Groningen Seaports N.V. zal de GR Havenschap Groningen Seaports jaarlijks, uiterlijk vóór 15 mei van elk kalenderjaar en voorts telkens wanneer de GR Havenschap Groningen Seaports daarom verzoekt aan de GR Havenschap Groningen Seaports N.V. inzicht geven in:

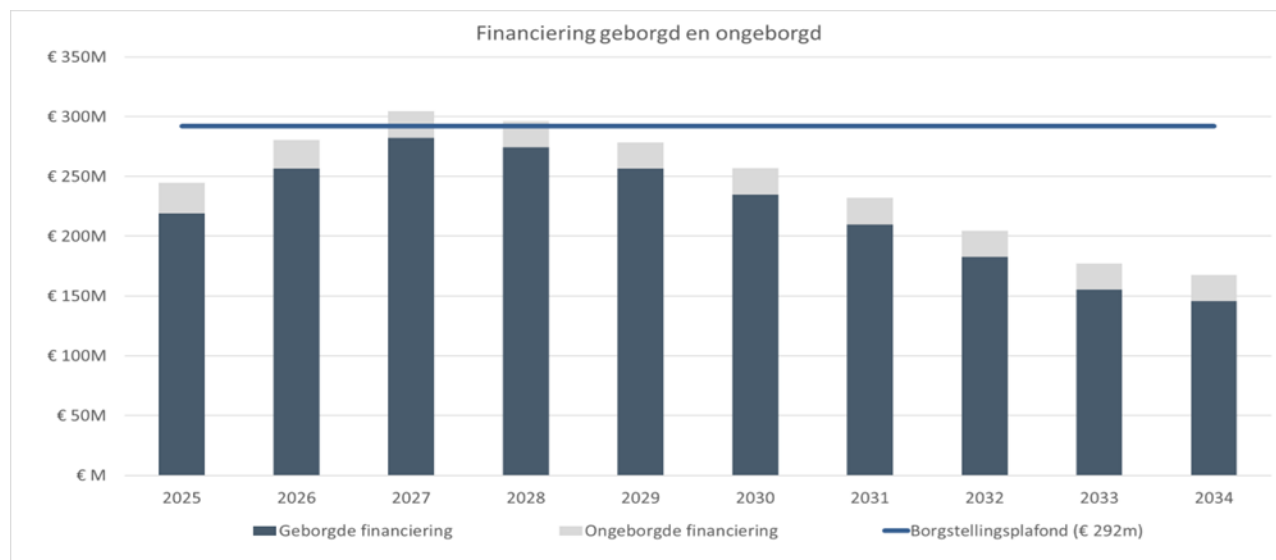
1. De omvang van de financieringsbehoefte respectievelijk de financieringscurve in relatie tot het borgtochtenplafond;
2. De aard en omvang van de geldleningen waarvan de looptijd eindigt in het lopende en komende boekjaar en die geherfinancierd moeten worden;
3. De omvang van de geldleningen waarvoor borgtochten zijn afgegeven in relatie tot geldleningen waarvoor de GR Havenschap Groningen Seaports geen borgtochten heeft afgegeven; en
4. De aard en omvang van zekerheden die door Groningen Seaports N.V. aan derden zijn verstrekt.

In de borgstellingsovereenkomst van 12 februari 2016 is overeengekomen dat de GR Havenschap Groningen Seaports 100% borg staat voor financiering van Groningen Seaports N.V. voor de projecten waarover voor de verzelfstandiging een besluit is genomen. Daarnaast kan de GR Groningen Seaports op verzoek borg staan voor andere door Groningen Seaports N.V. aan te trekken kredieten.

Intussen investeert Groningen Seaports N.V. ook door gebruik te maken van een financieringsfaciliteit die niet onder de borgstelling valt. Dit sluit aan op de doelstellingen van de GR Havenschap Groningen Seaports als het gaat om te streven naar zelfstandige financiering door Groningen Seaports N.V. Groningen Seaports N.V. heeft daartoe met haar financiers gewerkt aan een financieringsarrangement waarbij (een deel van) de investeringen separaat zullen worden gefinancierd buiten de geborgde financiering.

Borgstellingsplafond

De geborgde financiering, zoals weergegeven in onderstaande grafiek, is overgenomen uit het bedrijfsplan 2026-2030 van Groningen Seaports N.V. Dit bedrijfsplan is op 30 oktober 2025 vastgesteld.



De lange-termijn-financiering van Groningen Seaports is begin 2016 geëffectueerd. De verwachte financiering in de komende jaren is in bovenstaande grafiek weergegeven. De totale verwachte benodigde geborgde financiering in het Bedrijfsplan bedraagt op het hoogste punt € 273 miljoen en valt hiermee binnen het borgstellingsplafond van € 292 miljoen. De toenemende operationele kasstromen zullen voor een afbouw van de financiering zorgen. De verwachting is dat vanaf 2030 de financiering kan worden afgebouwd. De totale financieringsbehoefte ligt in de komende jaren hoger dan in het vorige bedrijfsplan geraamd, als gevolg van gestegen kosten en investeringen en vertraging in de terreinuitgifte.

2.2.5 E. Bedrijfsvoering

In de GR Havenschap Groningen Seaports vinden, behoudens de borgstelling, geen activiteiten plaats. De GR Havenschap Groningen Seaports heeft dan ook geen personeel in dienst.

Het bestuurlijke proces en voorbereiding van de besluitvorming wordt gedaan door de secretaris van de GR Havenschap Groningen Seaports. Daarnaast is een plaatsvervangend secretaris benoemd. Behalve dat de secretaris verantwoordelijk is voor de administratieve organisatie van de GR Havenschap Groningen Seaports, fungeert deze als adviseur van het bestuur en contactpersoon naar derden.

Vanaf boekjaar 2023 zijn gemeenschappelijke regelingen verplicht een rechtmatigheidsverantwoording op te stellen. Voor de uitvoering van de interne

controlewerkzaamheden van deze rechtmatigheidsverantwoording is een contract afgesloten met Deloitte die onder verantwoordelijkheid van het DB de interne controle uitvoert.

Op grond van artikel 37 van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) is het een verplichting voor overheidsinstanties en publieke organisaties om een functionaris gegevensbescherming aan te stellen. Daarom heeft het DB op 17 oktober 2025 besloten om een structureel privacy managementsysteem in te richten dat aansluit op de organisatie van de GR Havenschap Groningen Seaports en de publieke verantwoordelijkheden en verplichtingen met als doel om als GR Havenschap Groningen Seaports formeel een functionaris gegevensbescherming te positioneren.

Zowel het AB, het DB, als de voorzitter hebben diverse bevoegdheden gemandateerd aan de secretaris. Hierdoor kan de dagelijkse gang van zaken efficiënt verlopen. De administratieve organisatie van de GR Havenschap Groningen Seaports staat los van de organisatie van Groningen Seaports N.V.

De coördinatie en uitvoering van de werkzaamheden door en ten behoeve van de organisatie van de GR Havenschap Groningen Seaports liggen bij de secretaris. Voor specifieke en complexe vraagstukken wordt externe deskundigheid ingehuurd. Zo wordt het opstellen van de begroting en de jaarrekening, inclusief de uitvoering van de Interne Controle, uitgevoerd door een derde partij.

Voor de werkzaamheden die Groningen Seaports N.V. ten behoeve van de GR Havenschap Groningen Seaports uitvoert, wordt een beheervergoeding berekend.

Bij de besluitvorming over de governance van de GR Havenschap Groningen Seaports is ook expliciet aandacht besteed aan de inrichting van de organisatie. Met de nieuwe aandeelhoudersstrategie en de aangepaste governancestructuur is verdere professionalisering van de GR een logische stap. In deze begroting is rekening gehouden met 3,0 fte formatieruimte. Deze formatie wordt ingevuld met functies die de volgende taken vervullen: secretaris; strategisch adviseur (tevens plaatsvervangend secretaris); administratief ondersteuner; en functionaris gegevensbescherming. Deze bemensing is gericht op het vervullen van een regie- en beleidsbeïnvloedende rol en op het bieden van administratieve en inhoudelijke ondersteuning binnen de kaders van de aandeelhoudersstrategie. De definitieve omvang en invulling worden vastgesteld op basis van een momenteel lopend onderzoek. In 2026 en 2027 worden deze taken nader beoordeeld en afgewogen waar zij het meest doeltreffend kunnen worden uitgevoerd. Het DB zal hier lopende deze jaren op onderdelen nadere besluiten nemen. Dit alles met het oog op verder professionalisering van

de eigen organisatie van de GR Groningen Seaports en het terugdringen van de kwetsbaarheid van de organisatie.

2.2.6 F. Verbonden partijen

Verbonden partij betreft alleen Groningen Seaports N.V. waar de GR Havenschap Groningen Seaports 100% aandeelhouder in is. De verkrijgingsprijs van de deelneming bedraagt € 198,1 mln.

De GR Havenschap Groningen Seaports staat borg voor Groningen Seaports N.V., zie paragraaf Financiering. Periodiek wordt door Groningen Seaports N.V. gerapporteerd over de ontwikkelingen in de financiële positie en de ontwikkelingen van de vreemd vermogenspositie ten opzichte van de borgstellingscurve.

Aandeelhoudersstrategie

Op 11 juli 2025 heeft het DB de aandeelhouderstrategie vastgesteld. De aandeelhouderstrategie is een strategisch document dat de belangen, doelstellingen en prioriteiten van GR Havenschap Groningen Seaports als aandeelhouder verduidelijkt en deze afstemt op de algemene richting van Groningen Seaports N.V. Het doel van het opstellen van de aandeelhouderstrategie is het bieden van een kader aan Groningen Seaports N.V. voor de manier waarop GR Havenschap Groningen Seaports haar rol en invloed als aandeelhouder uitoefent. De aandeelhouderstrategie is een vertaling van het strategisch kader en zal worden uitgewerkt in (beleids)documenten van Groningen Seaports N.V., zoals bijvoorbeeld het meerjarenbedrijfsplan, het jaarverslag en de Havenvisie. Daar worden de operationele en meetbare doelen verwoord.

Groningen Seaports N.V. stelt jaarlijks een meerjarenbedrijfsplan op waarin voor een periode van vijf jaar vooruit wordt gekeken. Jaarlijks worden hierin keuzes gemaakt die worden opgenomen in de begroting (met een horizon van één jaar). Vervolgens wordt door Groningen Seaports N.V. elk jaar door middel van het jaarverslag (inclusief jaarrekening) verantwoording afgelegd over het door haar gevoerde (financiële) beleid in het afgelopen jaar. Zowel het bedrijfsplan, als de jaarstukken (jaarverslag en jaarrekening) worden vastgesteld door de Algemene Vergadering.

GR Havenschap Groningen Seaports zal haar stem in de Algemene Vergadering op zodanige wijze uitbrengen dat het genomen besluit past binnen deze aandeelhouderstrategie. Daarmee wordt richting gegeven aan de inhoud van de (beleids)documenten die door Groningen Seaports N.V. aan de Algemene Vergadering worden voorgelegd.

Het doel van de aandeelhouderstrategie is het hebben van een handvat waaraan het strategisch beleid van Groningen Seaports N.V. getoetst kan worden, zodanig dat het publieke belang van de aandeelhouder geborgd wordt.

Het strategisch kader biedt een afwegingskader op drie niveaus met elk een aantal bijbehorende criteria, waaraan achtereenvolgens wordt getoetst:

1. Economisch profiel: Sluit het initiatief/de activiteit aan bij het gewenste profiel van de betreffende haven(s)?
2. Versterking van het economisch profiel: Draagt de activiteit bij aan innovatie, vergroening of circulariteit? De activiteit moet inpasbaar zijn (in de context van het strategisch kader).
3. Brede welvaart: Wat is de impact op werkgelegenheid, milieu of leefbaarheid in de regio? Daarnaast moet de veiligheid gegarandeerd zijn.

Groningen Seaports N.V. dient in zijn meerjarenbegrotingen als onderdeel van het bedrijfsplan en verantwoording rekenschap te geven van de wijze waarop zij werkt aan deze doelstellingen. De aandeelhouderstrategie is hiervoor de basis.

Het is de bedoeling dat Groningen Seaports N.V. in zijn meerjarenbegrotingen en verantwoording rekenschap geeft van de wijze waarop zij werkt aan deze doelstellingen. De strategie biedt hiervoor handvatten. De wijze waarop de N.V. invulling geeft aan de doelstellingen van de aandeelhouder wordt jaarlijks in het bedrijfsplan van de Groningen Seaports N.V. verwoord. Dit geeft de GR Havenschap Groningen Seaports extra handvatten om de koers van Groningen Seaports N.V. te blijven toetsen. Verder heeft Groningen Seaports N.V. invulling gegeven aan de kaderstellende aandeelhouderstrategie van de GR Havenschap Groningen Seaports door vaststelling van (bijgestelde) beleidsdocumenten:

- Deelnemingenbeleid;
- Gronduitgifte- en vestigingsbeleid.

In de aandeelhoudersstrategie is tevens aangegeven dat de met de verzelfstandiging beoogde risicobeperking niet in gevaar mag komen. Dit wordt voor een groot deel bereikt doordat Groningen Seaports N.V. zich op basis van deze strategie alleen met haar kerntaken mag bezig houden.

Nieuwe initiatieven en deelnemingen worden getoetst aan het strategisch kader op hoofdlijnen. Aantoonbaarheid gebeurt via een combinatie van inhoudelijke onderbouwing en afweging aan de hand van drie strategische niveaus:

- **Niveau 1 – Economisch profiel**
Past het initiatief binnen het profiel van de Eemshaven of de haven van Delfzijl? Draagt het bij aan ketenversterking of strategische autonomie?
- **Niveau 2 – Versterking van het profiel**
Draagt het initiatief bij aan innovatie, vergroening of circulariteit? Is het ruimtelijk en milieutechnisch inpasbaar?
- **Niveau 3 – Brede welvaart**
Wat is de impact op veiligheid, werkgelegenheid, kennisontwikkeling, milieu en leefomgeving?

De toetsing van nieuwe initiatieven is kwalitatief van aard en vindt plaats voorafgaand aan opname in het bedrijfsplan. De directie van Groningen Seaports N.V. beoordeelt of een initiatief past binnen het strategisch kader, de aandeelhoudersstrategie en het mandaat van Groningen Seaports N.V. Indien dat het geval is, kan het initiatief worden opgenomen in het bedrijfsplan.

Bij twijfel over de strategische relevantie of wanneer een initiatief buiten het mandaat valt, wordt het ter instemming voorgelegd aan de GR Havenschap Groningen Seaports.

Bedrijfsindicatoren

De indicatoren vallen binnen de directe invloedssfeer van Groningen Seaports N.V, hebben niet direct betrekking op nieuwe initiatieven maar zijn gericht op de exploitatie en bredere ontwikkeling van het havengebied. Ze sluiten aan bij het strategisch kader en worden gebruikt voor monitoring, sturing en verantwoording richting de GR Havenschap Groningen Seaports.

De indicatorenset bestaat uit:

Indicator	Toelichting	Verantwoording
Innovatief vermogen	Groningen Seaports N.V. faciliteert innovatieve projecten, stimuleert samenwerking met kennisinstellingen en biedt ruimte aan scale-ups.	Bedrijfsplan, ESG-verslag
Innovatief vermogen	Voldoende doorgroeimogelijkheden voor regionale start-ups passend bij de Groningen Seaports N.V. proposities is een expliciete ambitie.	Bedrijfsplan, ESG-verslag
Vergroening	Groningen Seaports N.V. draagt bij aan de energietransitie door het aandeel groene energie te vergroten en duurzame oplossingen te stimuleren. Doel: netto nul emissies in 2050 voor scheepvaart en industrie.	ESG-verslag
Circulariteit	Groningen Seaports N.V. bevordert hergebruik van grondstoffen en circulaire bedrijfsvoering en sluit aan bij de landelijke doelstelling: volledig circulair in 2050.	ESG-verslag
Veiligheid	Groningen Seaports N.V. borgt actuele veiligheidsprotocollen, uitvoeren van risicoanalyses en samenwerking met	Bedrijfsplan

	veiligheidsregio en autoriteiten. Voldoet aan wet- en regelgeving en neemt van preventieve maatregelen tegen ondermijning en criminele activiteiten.	
Passende werkgelegenheid	Groningen Seaports N.V. stimuleert bedrijven om samen te werken met regionale opleidingen en voert dialoog over vestiging van stafafdelingen zoals R&D.	Bedrijfsplan, ESG-verslag
Duurzame werkgelegenheid	Aandeel werknemers dat woonachtig is in de regio Noord-Groningen.	ESG-verslag
Milieu & leefomgeving	Groningen Seaports N.V. werkt met bewoners en partners aan projecten die de leefbaarheid versterken.	ESG-verslag
Milieu & leefomgeving	Milieueffecten worden al dan niet in gezamenlijkheid met provincie Groningen gemonitord en gerapporteerd.	ESG-verslag
Profijt voor omgeving	Groningen Seaports N.V. stimuleert bedrijven om actief bij te dragen aan sociale en economische ontwikkeling van de regio, met aandacht voor maatschappelijke meerwaarde.	ESG-verslag
Kennis-ecosysteem	Groningen Seaports N.V. versterkt samenwerking met universiteiten en onderzoeksinstituten, o.a. via verschillende Triple Helix samenwerkingsverbanden.	ESG-verslag
Rendement op eigen vermogen	Groningen Seaports N.V. streeft naar een marktconform rendement van 6%, met een minimum van 3% (exclusief grondverkopen).	Jaarrekening, bedrijfsplan
Dividendbeleid	Groningen Seaports N.V. voert een terughoudend dividendbeleid om herinvesteringen mogelijk te maken.	Jaarrekening
Financieringsratio's	Groningen Seaports N.V. rapporteert over ratio's die relevant zijn voor borgstelling en die aansluiten bij bancaire vereisten.	Jaarrekening

Overzicht verbonden partijen.

Naam:	Groningen Seaports N.V.
Vestigingsplaats:	Delfzijl
Belang:	GR Havenschap Groningen Seaports heeft op 31 december 2025 een 100% belang in de aandelen van Groningen Seaports N.V.
Openbaar belang dat op deze wijze behartigd wordt:	<p>De vennootschap heeft als doel:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het beheren, ontwikkelen en exploiteren van de havens te Delfzijl en de Eemshaven met bijbehorende haventerreinen; 2. Het beheren, ontwikkelen en exploiteren van niet havengebonden terreinen; 3. Het ondersteunen van de GR Havenschap Groningen Seaports bij haar taken; en 4. Het verrichten of doen verrichten van alle andere werkzaamheden op industrieel, commercieel en financieel gebied; 5. Alles in de ruimste zin van het woord. Voorts heeft de vennootschap ten doel om door (nieuwe) vormen van financiering kansrijke ontwikkelingen in het haven- en industriegebied mogelijk te maken of te bespoedigen.
Eigen vermogen:	31 december 2024: € 287,1 mln * 31 december 2025: € 289,7 mln *
Vreemd vermogen (incl. voorzieningen):	31 december 2024: € 229,7 mln * 31 december 2025: € 229,8 mln *
Resultaat boekjaar:	2024: € -2,0 mln * 2025: € 2,5 mln *

(*) Cijfers zijn ontleend aan de jaarrekening 2025 van Groningen Seaports N.V.

2.2.7 G. Grondbeleid

Met de verzelfstandiging van Groningen Seaports N.V. is besloten het juridische eigendom van de gronden bij de GR Havenschap Groningen Seaports te laten berusten. Het economische eigendom is bij de verzelfstandiging door het vestigen van rechten op erfpacht op de gronden, ingebracht in

Groningen Seaports N.V. Het aan- en verkoopbeleid van Groninger Seaports N.V. is de uitwerking van de kaders zoals vastgelegd in de aandeelhoudersstrategie van GR Havenschap Groningen Seaports. Voor de terreinen die door de GR Havenschap Groningen Seaports namens Groninger Seaports N.V. zijn aangekocht ná de verzelfstandiging, geldt ook dat het juridische eigendom van de gronden bij de GR Havenschap Groningen Seaports berust en het economisch eigendom is overgedragen van de GR Havenschap Groningen Seaports naar Groninger Seaports N.V. Voor het deel van de gronden waarop nog geen erfpacht recht is gevestigd, geldt dat de economische voor- en nadelen door GR Havenschap Groningen Seaports eveneens zijn overgedragen aan Groningen Seaports N.V. Deze gronden worden dientengevolge ook verantwoord in de jaarrekening van Groningen Seaports N.V.

Deze gronden kunnen door Groningen Seaports N.V. in ondererfpacht worden uitgegeven dan wel worden verkocht in samenspraak met de GR Havenschap Groningen Seaports. De juridische levering geschiedt bij verkoop door de GR Havenschap Groningen Seaports. Dergelijke transacties kunnen niet plaatsvinden zonder goedkeuring van de GR Havenschap Groningen Seaports in zijn hoedanigheid van juridisch eigenaar van de grond.

Het gronduitgiftebeleid is door Groningen Seaports N.V. vastgelegd in de notitie gronduitgifte- en vestigingsbeleid 2018-2028. Deze nota is op 28 juni 2018 besproken in het Algemeen Bestuur van de GR Havenschap Groningen Seaports en zal het toetsingskader zijn voor gronduitgifte. Op 15 maart 2019 heeft de GR Groningen Seaports kennis genomen van het aankoopbeleid van Groningen Seaports N.V. Het gronduitgiftebeleid wordt nog herijkt.

Als hoofddoelstelling van zowel de gronduitgifte als de aankoop geldt het realiseren van economische ontwikkeling en werkgelegenheid ten behoeve van de vestiging van bedrijven die tevens bijdragen aan duurzaamheid. Afgeleide doelstelling is dat vanuit de grondexploitatie financiële middelen worden gegenereerd die worden aangewend voor:

1. Lange termijn haven- en klantcontractuele verplichtingen, waaronder eeuwigdurend groot onderhoud/ herstel, vervangingsinvesteringen en baggerwerkzaamheden
2. Afbouw van de borgstelling
3. Aflossen externe financiering door Groningen Seaports N.V.
4. Bijdrage aan de zelfstandige financierbaarheid van Groningen Seaports N.V.
5. Herinvestering in nieuwe activiteiten met een duurzaam financieel rendement (6,5%)
6. Overige toekomst vaste investeringen voor waard creatie (bijvoorbeeld haveninfrastructuur)

2.2.7 H. Wet open overheid

Deze paragraaf is een verplichting vanuit de Wet open overheid (Woo); de opvolger van de Wob (Wet openbaarheid bestuur). In de jaarlijkse begroting besteden we in deze paragraaf aandacht aan de beleidsvoornemens voor de Woo.

De Wet open overheid biedt inwoners de mogelijkheid om informatie op te vragen. De Woo regelt in feite het recht op informatie over alles wat de GR Havenschap Groningen Seaports doet. Het doel van de Woo is om alle (semi-)overheidsinstanties transparanter te maken, dus ook de GR Havenschap Groningen Seaports. De informatie is hierdoor beter:

- vindbaar
- uitwisselbaar
- te archiveren en
- toegankelijk

De Wob regelde vooral het op verzoek (passief) openbaar maken van informatie. Dit kan ook nog steeds via de Woo. Het verschil tussen de wetten zit in de actieve openbaarmaking. De Woo verplicht overheden om actief - dus uit eigen beweging - bepaalde informatie openbaar te maken. Het gaat voor GR Groningen Seaports om documenten in elf informatiecategorieën, namelijk: vergaderstukken van het AB, wet- en regelgeving, bestuursstukken, convenanten, organisatie-informatie, jaarplannen en -verslagen, Wob-/Woo-verzoeken, adviezen, onderzoeken, beschikkingen en klachten.

Tot nu toe is door de GR Havenschap Groningen Seaports het volgende aan de Woo gedaan:

- de secretaris van de GR is aangewezen als de contactpersoon voor de Woo
- de agenda's en besluitenlijsten van de vergaderingen van het DB en de agenda en stukken ten behoeve van AB-vergaderingen worden openbaar gepubliceerd op de website <https://www.groningen-seaports.com/groningen-seaports/organisatiestructuur/>
- Woo-verzoeken worden afgehandeld conform de daarvoor gestelde vereisten

3. Financiële begroting

3.1. Wijzigingen t.o.v. eerdere begrotingen

Het gerealiseerde resultaat 2025 van de GR Havenschap Groningen Seaports komt overeen met het geprognosticeerde resultaat 2025.

Voor de lasten vindt er jaarlijks een doorbelasting plaats welke inzichtelijk is gemaakt in de jaarstukken 2025 en in de programmabegroting (*zie toelichting op overzicht baten en lasten*).

3.2 Begroting winst- en verliesrekening 2027

(bedragen x € 1,-)	Begroting 2027
	Saldo
Lasten	2.998.000
Subtotaal lasten	2.998.000
Financiële baten	2.998.000
Financiële lasten	0
Saldo financiële baten en lasten	2.998.000
Begroot resultaat	0

3.3 Algemene toelichting op de begroting 2027

Algemeen

De begroting over het boekjaar 2027 is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) daarvoor geeft.

Algemene grondslagen

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Dividendopbrengsten van deelnemingen worden als bate genomen op het moment waarop het dividend betaalbaar wordt gesteld.

3.4 Toelichting begroting winst- en verliesrekening 2027

(bedragen x € 1,-)	Begroting 2027
Lasten	
Dienstenvergoeding	2.428.000
Accountants- en administratiekosten	55.000
Secretariaat- en beheerskosten	500.000
Advieskosten	15.000
Totaal lasten	2.998.000

De dienstenvergoeding die jaarlijks door de GR aan Groningen Seaports N.V. is verschuldigd voor de werkzaamheden zoals omschreven in de Dienstverleningsovereenkomst zal jaarlijks vooraf door de GR Havenschap Groningen Seaports en Groningen Seaports N.V. in onderling overleg worden vastgesteld, met als uitgangspunt dat de vergoeding gelijk zal zijn aan de integrale kostprijs van de door Groningen Seaports N.V. te verrichten diensten, vermeerderd met een jaarlijks vooraf vast te stellen winst- en risico-opslag.

De accountantskosten betreft de controle van de jaarrekening 2027, het samenstellen van de jaarrekening 2027 en de programmabegroting 2029.

In de secretariaat- en beheerskosten is als gevolg van de noodzakelijke professionalisering van de eigen organisatie het budget voor de inhuur van de secretaris en plaatsvervangend secretaris verhoogd

Begroting 2027 Gemeenschappelijke regeling Havenschap Groningen Seaports

naar € 500.000. Deze kosten zijn hoger dan in voorgaande jaren, omdat de nieuwe taken als gevolg van de nadere invulling van de verdere professionalisering van GR Havenschap Groningen Seaports.

Dit betreft o.a.:

- Beperken van de kwetsbaarheid door het aanstellen van een strategisch adviseur/plaatsvervangend secretaris.
- Uitbreiding van de ondersteuning van de GR Havenschap Groningen Seaports door secretaris en strategisch adviseur / plaatsvervangend secretaris, administratieve ondersteuning en functionaris gegevensbescherming.
- Het herijken van de mandaten binnen de GR en in de onderlinge verhouding tussen de GR Havenschap Groningen Seaports en Groningen Seaports NV

Uit dit budget worden ook diensten als Ibabs, accountantsdiensten en publicatie van regelgeving gefinancierd.

In de advieskosten is een bedrag ad € 11.000 opgenomen voor de verbijzonderde interne controle die de basis vormt voor het rechtmatigheidsoordeel in 2027.

(bedragen x € 1,-)	Begroting 2027
Financiële baten	
Rente lening aan Groningen Seaports N.V.	660.000
Safe harbour premie Groningen Seaports N.V.	1.768.000
Doorbelasting kosten aan Groningen Seaports N.V.	570.000
Totaal financiële baten	2.998.000

De rente baten lening aan Groningen Seaports N.V. bestaan uit 3,0% (2,2% + 0,8%) vaste rente (waarvan 80 basispunten safe harbour premie).

Groningen Seaports N.V. is aan de GR Havenschap Groningen Seaports voor de afgegeven borgstellingen jaarlijks een marktconforme vergoeding verschuldigd, oftewel een safe harbour premie. De safe harbour premie bedraagt 80 basispunten en is per jaar achteraf verschuldigd over de geborgde projecten, telkens uiterlijk op 31 december van het betreffende jaar.

Begroting 2027 Gemeenschappelijke regeling Havenschap Groningen Seaports

(bedragen x € 1,-)	Begroting 2027
Financiële lasten	
Rente deelnemers	-191.000
Overige	-500
Doorbelasting rente deelnemers t.l.v. Groningen Seaports N.V.	191.500
Totaal financiële lasten	0

De rente deelnemers betreft een rentevergoeding welke jaarlijks aan de deelnemers in de GR wordt uitbetaald.

CONCEPT

4. Meerjarenraming 2027 – 2030

4.1. Begroting winst- en verliesrekening 2027-2030

(bedragen x € 1,-)	2027	2028	2029	2030
Lasten				
Dienstenvergoeding	2.428.000	2.732.000	2.844.000	2.820.000
Accountants- en administratiekosten	55.000	58.000	61.000	64.000
Secretariaat- en beheerskosten	500.000	525.000	551.000	579.000
Advieskosten	15.000	15.000	15.000	15.000
Saldo totaal lasten	2.998.000	3.330.000	3.471.000	3.478.000
OPERATIONEEL RESULTAAT				
Financiële baten en lasten				
Rente lening aan Groningen Seaports N.V.	660.000	660.000	660.000	660.000
Rente (safe harbour) borgstelling	1.768.000	2.072.000	2.184.000	2.160.000
Doorbelasting kosten aan Groningen Seaports N.V.	570.000	598.000	627.000	658.000
Rente deelnemers gemeenschappelijke regeling	-191.000	-191.000	-191.000	-191.000
Rente overige	-500	-500	-500	-500
Doorbelasting rente deelnemers en overige aan Groningen Seaports N.V.	191.500	191.500	191.500	191.500
Saldo totaal financiële baten en lasten	2.998.000	3.330.000	3.471.000	3.478.000
NETTO RESULTAAT	0	0	0	0

4.2. Toelichting winst- en verliesrekening 2027-2030

De dienstenvergoeding, de rente lening aan Groningen Seaports N.V. en de rente (safe harbour) borgstelling, zijn ingeschat op basis van de financieringsbehoefte zoals vastgelegd in het bedrijfsplan 2026-2030 van Groningen Seaports N.V.

De directie en RvC van Groningen Seaports N.V. hebben ingestemd de accountants- en administratiekosten, secretariaat- en beheerskosten, advieskosten, rente deelnemers en rente overige ten laste van Groningen Seaports N.V. te brengen.

4.3. Balansprognose 2027-2030

(bedragen x € 1.000,-)	2027	2028	2029	2030
	31-dec	31-dec	31-dec	31-dec
ACTIVA				
Materiële vaste activa	2	2	2	2
Deelneming Groningen Seaports N.V.	198.058	198.058	198.058	198.058
Leningen aan Groningen Seaports N.V.	22.006	22.006	22.006	22.006
Financiële vaste activa	220.064	220.064	220.064	220.064
Overige vorderingen	3.190	3.522	3.663	3.670
Liquide middelen	1	1	1	1
Vlottende activa	3.191	3.523	3.664	3.671
TOTAAL ACTIVA	223.257	223.589	223.730	223.737
PASSIVA				
Eigen vermogen	219.876	219.876	219.876	219.876
Overige schulden	191	191	191	191
Overlopende passiva	3.190	3.522	3.663	3.670
Vlottende passiva	3.381	3.713	3.854	3.861
TOTAAL PASSIVA	223.257	223.589	223.730	223.737

4.4. Toelichting balansprognose 2027-2030

Aangezien de deelneming in Groningen Seaports N.V. is gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs en er geen sprake is van dividendbeleid, zullen ontwikkelingen in Groningen Seaports N.V. niet direct leiden tot een wijziging in de balansprognose van de GR Havenschap Groningen Seaports.

In het bedrijfsplan 2026-2030 van deelneming Groningen Seaports N.V. is de volgende balansprognose opgenomen.

	Bedragen x € 1.000					
	2025	2026	2027	2028	2029	2030
	31-dec	31-dec	31-dec	31-dec	31-dec	31-dec
Activa						
Materiële vaste activa	416.772	441.604	506.581	545.723	563.767	565.123
Financiële vaste activa	78.166	63.408	60.803	60.032	60.459	60.917
Vlottende activa	19.348	7.440	7.281	7.118	6.951	6.780
Totaal Activa	514.286	512.451	574.665	612.873	631.178	632.821
Passiva						
Eigen vermogen	287.162	291.872	294.958	309.721	314.387	318.468
Voorzieningen	14.663	12.422	7.380	2.316	2.421	2.421
Langlopende lening (GR)	22.006	22.006	22.006	22.006	22.006	22.006
Langlopende lening	149.075	141.000	158.083	182.250	204.667	192.083
Kortlopende financiering	14.600	19.171	54.738	66.262	56.213	65.833
Kortlopende schulden	22.070	22.895	22.737	25.653	27.403	27.403
Netto resultaat	4.710	3.086	14.763	4.666	4.081	4.606
Totaal Passiva	514.286	512.451	574.665	612.873	631.178	632.821

Op basis van de balansprognose van Groningen Seaports N.V. is er sprake van een stille reserve, zijnde het verschil tussen het eigen vermogen van Groningen Seaports N.V. en de balanswaardering van de deelneming in Groningen Seaports N.V.

De GR Havenschap Groningen Seaports heeft ultimo 2025 een netto schuld van € 2,3 mln., zijnde 1% van het balanstotaal. Van deze schuld heeft € 2,0 mln. betrekking op Groningen Seaports N.V. waar een vordering tegenover staat van € 24 mln. De netto vordering op Groningen Seaports N.V. bedraagt € 22,0 mln.